

## Оглавление

Аннотация.....	2
Введение.....	5
I. Содержание социальной защиты.....	8
1.1 Сущность социальной защиты.....	8
1.2 Государственные гарантии в системе социальной защиты населения.....	25
1.3 Основные принципы социальной защиты населения.....	30
II. Анализ организации социальной защиты населения Нижегородской области.....	43
2.1 Процесс организации социальной защиты населения.....	43
2.2 Анализ проблем социальной защиты населения.....	50
III. Социальные гарантии в Нижегородской области.....	
3.1 Программа занятости молодежи.....	61
3.2 Программы улучшения положения семьи, женщин и детей.....	64
3.2.1. Региональная программа Нижегородской области «Бесстрашное детство».....	69
3.2.2. Региональная программа Нижегородской области «Точка возврата».....	71
3.2.3. Областная целевая программа «Нижегородская семья».....	73
3.2.4. Обеспечение детей дошкольного возраста метами в дошкольных образовательных учреждениях.....	74
3.3 Программы по социальной поддержке пенсионеров и инвалидов....	77
3.3.1. Областная целевая программа «Старшее поколение».....	77
3.3.2. Областная целевая программа «Ветераны боевых действий».....	78
3.3.3. Региональная программа Нижегородской области «Равные возможности».....	79
3.3.4. Региональная программа Нижегородской области «Смогу жить самостоятельно».....	80

3.3.5. Областная целевая программа «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области».....	81
3.4. Жилищные программы Нижегородской области.....	82
3.4.1. Областная целевая программа «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством Нижегородской области».....	82
3.4.2. Областная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Нижегородской области».....	82
3.4.3. Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области».....	83
3.5 Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ежемесячная денежная компенсация).....	84
IV. Пути совершенствования социальной защиты.....	89
Заключение.....	101
Источники и литература.....	107
Приложения.....	110

## Введение

Бедность, нищета, нуждаемость, болезни, потеря трудоспособности, физические страдания людей - все это очень важные области предметного поля социальной политики, поскольку именно с данными проблемами связаны многие причины и источники нарушения социальной стабильности.

Не будет преувеличением сказать, что решение проблемы бедности, преодоление страданий и нужды людей - важнейшее направление деятельности государства и институтов гражданского общества. У этого направления есть название - социальная защита населения.

Социальная защита - неотъемлемый институт социальной политики, как в России, так и за рубежом. В этой работе мы более подробно рассмотрим основные понятия, направления, программы и механизмы современной социальной защиты. При этом основное внимание мы будем уделять современным российским реалиям в этой сфере на примере Нижегородской области.

Как отмечается в литературе по социальной политике и социальной защите населения, политические и социально-экономические процессы последнего десятилетия XX в. в постсоциалистических государствах сопровождались не только ростом масштабов негативных социальных явлений, корнями уходящих в предшествующие годы, но и появлением некоторых новых - массовой бедности, явной безработицы. В отдельных странах, в том числе и в России, появилась детская беспризорность, возникла вынужденная миграция, соответственно выросла численность населения, нуждающегося в социальной поддержке.

Все это требовало активного внимания и вмешательства со стороны государства, разработки программ социальной защиты населения, изменений в сфере законодательства. В России были приняты законы и другие нормативные акты, как на федеральном, так и на

региональном уровнях, предусматривающие увеличение числа категорий населения, признаваемых социально уязвимыми; расширился перечень предоставляемых им социальных выплат, льгот, компенсаций, услуг (социальной помощи).

Возникла и стала расширяться система органов, учреждений и предприятий, выполняющих данные функции. Возросли расходы на эти цели из бюджетов всех уровней, внебюджетных социальных фондов (пенсионного, социального и обязательного медицинского страхования и пр.)

Это и многое другое свидетельствовало о кардинальной перестройке и совершенствовании всей системы социальной защиты - одного из важнейших социальных институтов, как социальной политики, так и современного общества в целом.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что с началом рыночных преобразований основной задачей системы социальной защиты стала оперативная реакция на обостряющиеся социально-экономические проблемы (рост числа бедных и безработных, появление беженцев и мигрантов, невыплаты заработной платы и пенсий и пр.) В результате появились новые виды социальных пособий и льгот на федеральном, региональном и местных уровнях. Но основные социальные обязательства и принципы социальной политики советского периода были сохранены, разного рода льготами было охвачено около 70% всего населения.

Цель работы состоит в изучении теоретических и методологических основ социальной политики и государственных гарантий в системе социальной защиты населения, в анализе организации социальной защиты населения на примере Нижегородской области и разработке предложений по совершенствованию социальной защиты населения.

Для реализации поставленной цели в работе решены следующие задачи:

- раскрыты теоретическая и методологическая сущность социальной политики и социальных гарантий государства;
- проведен анализ организации социальной защиты населения Нижегородской области;
- разработаны пути совершенствования социальной защиты населения.

Информационная база работы - книги, статьи и монографии по исследуемому вопросу, а так же нормативная база и материалы Правительства Нижегородской области и семинаров по данному вопросу.

Структура работы согласно выдвинутой цели будет состоять из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложений.

# I. СОДЕРЖАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

## 1.1 Сущность социальной защиты населения

Прежде чем нами будет определено понятие социальной защиты населения, необходимо раскрыть сущность понятия "социальная политика", так как социальная защита является одним из важнейших институтов социальной политики государства.

Словосочетание социальная политика прочно вошло в терминологию не только профессиональных ученых и практиков, но и массовый оборот и является одним из самых распространенных терминов в обыденной жизни всех социальных слоев и групп общества. Чтобы делать ее анализ и давать обоснованные оценки, намечать стратегию и тактику осуществления эффективной социальной политики, надо разобраться с ее понятийным аппаратом.

Под социальной политикой в прикладном, практическом смысле (контексте) обычно понимают совокупность (систему) конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. В зависимости от того, от кого исходят эти меры, кто их главный инициатор (субъект), различают соответствующие виды социальной политики – государственная, региональная, корпоративная и т.д.<sup>1</sup>. Такой терминологический подход имеет право на существование и его нельзя исключать, но он не дает возможности для более глубокого сущностного понимания этого социального явления.

При таком узком толковании социальной политики, например, отсутствие мер и мероприятий позволяет делать вывод об отсутствии социальной политики как таковой. Социальная политика всегда имеет место не только чисто с теоретических позиций, но и в практической жизни.

Другое дело, социальная политика может быть, к сожалению, ошибочной, слабой, деформированной и т.д., ибо в широком смысле и с

---

<sup>1</sup> Социальная политика/Под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Издательство «Экзамен», 2004. С.9

научных позиций – это не столько система мер и мероприятий, сколько система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества, в центре которых и главная их конечная цель – человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения в целом.

В русском языке существует несколько определений политики, из которых нас в наибольшей степени будет интересовать ее определение как деятельности органов государственной власти и государственного управления, отражающей общественный строй и экономическую структуру страны, а так же деятельности общественных классов, партий и других классовых организаций, общественных группировок, определяемой их интересами и целями.

Отсюда видно, что проводимая политика, отражая убеждения лиц, находящихся у власти и являющихся выразителями интересов конкретных слоев общества, не может быть вполне самостоятельной, так как при ее проведении необходимо учитывать социальную неоднородность общества.

Эта неоднородность резко возрастает в периоды граничных состояний, социальных и экономических кризисов, кардинальных социальных трансформаций. Именно в такие периоды политическая ситуация характеризуется крайней нестабильностью, быстрым формированием и распадом различных политических союзов и коалиций, относительной неустойчивостью властных структур. Поэтому, обсуждая характер и содержание проводимой государством политики, прежде всего, следует исходить из конкретной социально-экономической ситуации.

Понимание политики в определениях, предлагаемых большинством западных словарей, как правило, носит иной оттенок, нежели, например, понимание политики в государствах с переходной экономикой. В

основном в западных изданиях политика сводится к принципам, на которых базируются любые меры или образ действий; линии управления, которой следуют руководители страны в конкретных вопросах; благоразумию, или мудрости, правительств или индивидуумов в ведении своих дел, общественных и личных; общему благоразумию или сноровке в управлении.

В определениях подобного рода основной упор делается на качественную характеристику принимаемых политических решений, а не на необходимость согласования интересов при их выработке<sup>2</sup>. Все это еще раз убеждает в необходимой дифференциации при определении как политики в целом, так и ее отдельных направлений и в содержательном, и в функциональном отношении.

Прежде чем перейти непосредственно к определению социальной политики, обратим внимание, что данный термин состоит из двух компонентов, которые сами о себе предполагают сложное, многозначное понимание. Это относится, прежде всего, к понятию «политика», тяготеющему к сложной смысловой иерархизации и как минимум разделяющему на внешнюю и внутреннюю.

Наибольший интерес при изучении социальной политики имеет внутренняя политика государства, затрагивающая, интересы всех проживающих в нем граждан, охватывающая экономическую, социальную, культурную, техническую политику и другие ее виды. Если представить классификацию видов политики в иерархической форме, то социальная политика будет находиться на третьем уровне в системе «политика – внутренняя политика – социальная политика».

Однако в реальности вычленить в чистом виде какую-либо из составляющих политики невозможно. В обществе нет строгого разграничения на социальные и экономические вопросы и действия. Любое экономическое решение, например, сокращение бюджетных

---

<sup>2</sup> Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. – М. Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. С.29



расходов является одновременно и социальным по своим последствиям, так как его реализация неизбежно отразится на доходах населения и уровне его социальной защищенности. Техническая политика является в то же время и политикой социальной, поскольку обновление и замена основных фондов, внедрений новых технологических процессов, в конечном счете, влияют на рынок труда и потребительский рынок, а следовательно, и на уровень жизни населения.

В свою очередь, любое решение из области социальной политики относится к экономическим решениям. Так, при высокой инфляции регулярные компенсационные выплаты населению либо индексация фиксированных размеров выплат, не обеспеченные неинфляционными источниками финансирования, непосредственно воздействуют на состояние государственных финансов, а значит, на макроэкономическую ситуацию и возможность проведения экономической политики той или иной направленности.

Подход к выделению видов внутренней политики в зависимости от основной цели, которой руководствуются при принятии конкретных решений, также не может рассматриваться как универсальный. Например, рыночная экономика в целом трактуется как социальное благо, однако сам переход к ней сопряжен со значительными социальными издержками, в первую очередь с тем, что уровень жизни большинства населения на начальных этапах ее проведения падает. Это наблюдалось, в частности, в России в начале 1990-х гг.

Отметим, что при всей важности проводимой государством социальной политики она по своей природе несамостоятельна и если она реальна, а не декларативна, то базируется на тех ресурсах, которые могут быть выделены для обеспечения ее мероприятий. Даже решения, не требующие значительных затрат (например законодательные), должны приниматься в тех случаях, когда устанавливаемый ими порядок проведения социальной политики соответствует достигнутому уровню

экономического развития страны. В последние несколько лет в отечественной науке представления о таких понятиях, как социальная политика и социально-экономические процессы, потерпели заметную трансформацию.

Ранее социальная политика государства трактовалась как система организационных мер, направленных на конкретные преобразования в социальной сфере (например, увеличение количества врачей или учителей, рост масштабов жилищного строительства и т.д.). Нельзя сказать, что сторонников такого подхода теперь нет, но тем не менее, все настойчивей пробивает путь другой подход<sup>3</sup>. Согласно этому новому, проблемному взгляду, социальная политика – это политика обращенная к социуму; набор мероприятий, позволяющий населению адаптироваться к происходящим процессам.

С древнейших времен государства проводили социальную политику в интересах распределения ресурсов, поддержания социальной стабильности. Естественно, что в обществах с разным уровнем развития, разным политическим строем формировались и разные подходы и требования к проводимой политике вообще и к социальной политике в частности.

Большинство из существующих определений социальной политики, которые используются в настоящее время в России, имеют излишне широкий характер и не раскрывают в полной мере ее сути. Однако, учитывая то, что для современной России вопрос о характере и содержании государственной социальной политики еще далеко не решен, а сама социальная политика находится в стадии формирования, следует обратить внимание на весь спектр предлагаемых трактовок, подходов к пониманию, предложений по содержанию, направленности и методам реализации социальной политики.

Например, «Российская статистическая энциклопедия» предлагает

---

<sup>3</sup> Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. – Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. С. 30.

следующее определение социальной политики: «Социальная политика – одна из сфер политической деятельности государства, целью которой является развитие образующих классов общества, социальных групп, слоев, этнических общностей, а также развитие человека. Социальная политика направлена на защиту всех элементов структуры общества и отдельных личностей от деструктивных процессов, имеющих место в обществе на определенных этапах его развития. Социальная политика предполагает в качестве объекта особого внимания социальное обеспечение, системы здравоохранения, народного образования, науки и культуры»<sup>4</sup>.

«Словарь терминов, применяемых в деятельности служб занятости» определяет социальную политику как развитую систему перераспределения ресурсов между различными слоями общества и поддержание некоммерческой социально-культурной сферы, как систему государственных мер для обеспечения благосостояния и развития населения, повышения уровня жизни и качества его жизни<sup>5</sup>.

Это определение хорошо дополняет высказывание известного российского социолога Т.И. Заславской о том, что проводимая социальная политика (или социальные действия на уровне государства, социальные мероприятия) должны «стимулировать всестороннее развитие человеческого потенциала общества, распространение эффективных способов и образцов экономического поведения, развитие социальных отраслей хозяйства, рост качества жизни населения и защищенности социально-уязвимых слоев»<sup>6</sup>.

Социальная защита – неотъемлемый институт социальной политики, как в России, так и за рубежом.

Сегодня в России, как в специальной литературе, так и в нормативных правовых актах используется весьма обширный перечень

---

<sup>4</sup> Российская статистическая энциклопедия. М., 1998. С.937

<sup>5</sup> Словарь терминов, применяемых в деятельности служб занятости. М., 1997. С.78

<sup>6</sup> Заславская Т.И. Социальные результаты реформ и задачи социальной политики// Куда идет Россия? М., 1998

понятий и их определений, относящихся к социальной защите населения.

Используются такие термины, как «социальная защита», «социальное обеспечение», «социальная помощь», «социальная компенсация», «социальная выплата», «социальное пособие», «социальная субсидия» и др.<sup>7</sup>. Множественность определений перечисленных понятий, зачастую содержательно пересекающихся, говорит о том, что данная область социальной политики в России ещё далека от окончательного становления, находится в процессе формирования. Посмотрим, например, как трактуется термин «социальная защита» в различных источниках.

Итак, словарь «Социальная политика, уровень и качество жизни» (2001) предлагает следующее определение: «Социальная защита – неотъемлемая часть социальной политики государства, система мер, направленных на соблюдение социальных прав человека, удовлетворение его социальных потребностей. Социальная защита проявляется в системе приоритетов и механизмов по реализации законодательно закрепленных социальных, правовых и экономических гарантий граждан, обеспечивающих определенный уровень социальной защищенности, достижение социально-приемлемого уровня жизни населения в соответствии с конкретными условиями общественного развития. К социальной защите относятся меры по преодолению безработицы, установлению минимального уровня оплаты труда, пенсии, стипендии, введению федеральных пособий на детей, поддержке многодетных семей и т.д. Социальная защита осуществляется в организационно-правовых формах. Основная форма – обязательное социальное страхование работающих лиц»<sup>8</sup>.

Следующее определение предлагает глоссарий, подготовленный группой исследователей Института социально-экономических проблем

---

<sup>7</sup> Социальная политика в постсоветском обществе: задачи, противоречия, механизмы. М., 2001. С.415

<sup>8</sup> Социальная политика, уровень и качество жизни: Словарь/ Под общ. ред. В.Н. Бобкова, А.Л. Починка. М., 2001. С.197

населения РАН (2002): «Социальная защита – комплекс программ, осуществляемых с целью удовлетворения основных потребностей и реализации, основных прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации: возможность получения средств к существованию, наличие работы, образование жилье, медицинские услуги, т.е. обеспечение социально-приемлемого уровня жизни населения. В более узком значении этот термин часто употребляется как синоним социального обеспечения»<sup>9</sup>.

В учебнике «Социальная политика в постсоветском обществе» (2001) социальная защита определяется как функция общества социального положения человека, сложившегося вследствие воздействия социальных рисков, соответствующего условиям, вытекающим из его неотъемлемых и общепризнанных социальных прав. Риски несоциального характера, связанные с природными катастрофами, промышленными авариями и иными явлениями, защищаются иными средствами (например, путем имущественного страхования и пр.)

Социальная защита населения базируется на международном и национальном законодательстве, финансовых ресурсах и социальной инфраструктуре, обеспечивающих возможность ее практического осуществления. Субъектами социальной защиты является не только государство в лице органов государственной власти всех ветвей и уровней (законодательной, исполнительной, судебной), органов местного самоуправления, но также работодатели/предприниматели, институты гражданского общества и сами люди.

Законодательство определяет совокупность условий и инструментов, методов, образующих систему социальной защиты населения. Важнейшими элементами практической деятельности системы социальной защиты населения являются подсистемы социального страхования и социального обеспечения»<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> Социальная защита населения/ Под ред. Н.М. Римашевской. М., 2002. С.163

<sup>10</sup> Социальная политика в постсоветском обществе: задачи, противоречия, механизмы. М., 2001. С.417.

Авторы данного определения (хотя это не столько определение, сколько краткий обзор сферы действия социальной защиты) связывают социальную защиту с проблемами социальных рисков. Это важно. В этом мы видим ключевую идею понимания социальной защиты как социального института и сферы деятельности и взаимодействий государства, гражданского общества и индивида. Социальная защита выступает как институт, отвечающий на социальные риски, которые порождаются современным обществом и которым подвергается человек в этом обществе.

Так же для более подробного раскрытия понятия социальная защита населения, необходимо дать методологический комментарий к основным терминам, которыми оперируют при характере уровня социальной защиты населения.

Уровень жизни – это комплексный показатель, характеризующий благосостояние и качество жизни людей, социальных групп, всего населения отдельно взятой страны или территории. Уровень жизни определяется текущими доходами, накопленным материальным имуществом (включая жилье, предметы длительного пользования и повседневного обихода) и количеством социальных услуг, предоставляемых бесплатно (образование, медицинское обслуживание); важнейшей характеристикой уровня жизни человека и семьи (домохозяйства) является объем и структура расходов.

Изменения уровня жизни определяются в России при помощи системы минимальных потребительских бюджетов – физиологический, прожиточный и социальный минимумы. Социально-экономические показатели уровня жизни населения приведены в Приложении 1.

Качество жизни – комплексная характеристика уровня, а также объективных и субъективных условий жизни населения, определяющих физическое, ментальное, социально-культурное развитие человека, группы или сообщества людей.

Качество жизни населения данной территории или государства определяется рядом экономических, социальных, техногенных, демографических, экологических, географических, политических и моральных факторов.

Основные социально-экономические показатели развития Нижегородской области представлены в Приложении 2.

Среди объективных факторов – потребление продуктов питания, жилищные условия, уровень занятости, развития сферы услуг, образования, социального обеспечения; среди субъективных – удовлетворенность человека работой и жизненными условиями, социальным статусом, финансовым положением семьи и семейными отношениями.

Существуют классификации количественных показателей качества уровня жизни населения, которые включают такие группы показателей, как, например, состояние здоровья, потребление, уровень образования, труд и его условия, потребление продуктов питания, коэффициент младенческой смертности, структура пищевого рациона населения, досуг и отдых и т.д.<sup>11</sup>.

Прожиточный минимум – стоимостная оценка потребительской корзины (минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности), а также обязательные платежи и взносы.

Начиная с 1 квартала 2000 г. Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ и в субъектах РФ определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен. (Ст.1,4 Федерального закона № 134-ФЗ от 24.10.1997г. «О прожиточном

---

<sup>11</sup> Социальная энциклопедия/ Горкин А.П., Карелова Г.Н., Катульский Е.Д. и др. М., 2000. С.131-132, 253

минимуме в Российской Федерации». До 1 января 2005 г. Действовала потребительская корзина, установленная Федеральным законом № 201-ФЗ от 20 ноября 1999 г. «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

В связи с истечением срока действия данного Федерального закона принят новый Федеральный закон № 44-ФЗ от 31 марта 2006 г. « О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

Потребительская корзина включает минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, в расчете на одного человека в год, выраженный в натуральных показателях, и устанавливается для трех основных социально-демографических групп населения – трудоспособного населения, пенсионеров и детей. Стоимость потребительской корзины представлена в Приложении 4.

Минимальный потребительский бюджет – расчетная величина, характеризующая стоимостную оценку минимальных благ и услуг потребительского бюджета более высокого уровня по сравнению с прожиточным минимумом, обеспечивающая нормальное воспроизводство рабочей силы для работающих и жизнедеятельность для нетрудоспособных.

Стоимость величины МПБ определяется в расчете на месяц с учетом индекса потребительских цен:  $МПБ = МПБ_{баз.} \times ИПЦ$ .

Базовый показатель минимального потребительского бюджета определяется по формуле:

$$МПБ_{баз.} = ПП + НТ + У + С + ОП;$$

где ПП – стоимость продуктов питания, НТ – стоимость непродовольственных товаров, У – стоимость услуг, С – величина сбережений, ОП – величина обязательных платежей и сборов.

Стоимость минимального набора продуктов питания определяется на основе минимального набора продуктов питания для мужчины трудоспособного возраста в соответствии с Методическими



рекомендациями по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.02.1999г. № 192. Указанный показатель отражает межрегиональную дифференциацию уровня потребительских цен. При расчете стоимости минимального набора продуктов питания по РФ и субъектам РФ используются единые данные (установленные в целом по РФ) минимальные объемы потребления.

Трудовая пенсия по старости — это ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, достигшим установленного законом возраста и имеющих необходимый трудовой стаж, в целях компенсации им заработной платы или иного дохода, которые они получали в период трудовой деятельности.

Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при условии наличия не менее пяти лет страхового стажа. Отдельные категории граждан, указанные в статьях 27, 27.1 и 28 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», имеют право на досрочное назначение трудовой пенсии.

Трудовая пенсия по старости может состоять из следующих частей:  
1) страховой части; 2) накопительной части

До 1 января 2010 года существовала также базовая часть трудовой пенсии по старости, но с 1 января 2010 года она была объединена со страховой частью в связи с отменой единого социального налога.

Размер трудовой пенсии по старости определяется как сумма её страховой и накопительной частей.

### **Страховая часть**

### Страховая часть трудовой пенсии по старости

Размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле

$$СЧ = ПК / Т + Б, \text{ где}$$

СЧ — страховая часть трудовой пенсии по старости;

ПК — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего при назначении пенсии в 2011 году 204 месяца;

Б — фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости, который составляет 2 963,07 рублей в месяц (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы, и лиц имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, которым устанавливается повышенный базовый размер страховой части трудовой пенсии).

### **Расчет пенсионного капитала (ПК):**

ПК определяется по формуле:

$$ПК = ПК1 + СВ + ПК2, \text{ где}$$

ПК1 — часть расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, исчисленная для оценки пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 года;

СВ — сумма валоризации (повышение размера ПК1 с 1 января 2010 года), которая составляет 10 процентов величины ПК1 и, сверх того, 1 процент величины ПК1 за каждый полный год общего трудового стажа, приобретенного до 1 января 1991 года.

ПК2 — сумма страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд Российской Федерации за застрахованное лицо начиная с 1 января 2002 года.

ПК1 рассчитывается по формуле:

$ПК1 = (РП - 450 \text{ рублей}) \times Т$ , где

РП — расчетный размер трудовой пенсии;

450 рублей — размер базовой части трудовой пенсии по старости, который устанавливался законодательством Российской Федерации на 1 января 2002 года;

Т — 228 месяцев. (228 месяцев — будет в 2013 году, в 2010 году — 192 месяца)

РП определяется в одном из трех указанных ниже порядков по выбору застрахованного лица и не может быть ниже 660 руб.

Расчет расчетного размера трудовой пенсии

1)  $РП = СК \times ЗР / ЗП \times СЗП$ , где

СК — стажевый коэффициент, который для мужчин, имеющих общий трудовой стаж не менее 25 лет, и женщин, имеющих общий трудовой стаж не менее 20 лет, составляет 0,55 и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх указанной продолжительности, но не более чем на 0,20;

ЗР — среднемесячный заработок застрахованного лица за 2000—2001 годы либо за любые 60 месяцев работы подряд;

ЗП — среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за тот же период (за 2000—2001 годы составляет 1494 руб. 50 коп.);

СЗП — среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за период с 1 июля по 30 сентября 2001 года (1 671 рубль 00 копеек);

(ЗР / ЗП) учитывается в размере не свыше 1,2.

2)  $РП = ЗР \times СК$ , где ЗР и СК означают те же величины, что и в первой формуле. При этом РП при наличии общего трудового стажа, равного 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, не может превышать сумму, равную 555 рублей 96 копеек. За каждый полный год, превышающий 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, указанная сумма повышается на 1 процент, но не более чем на 20 процентов.

3) Для лиц, которым по состоянию на 31 декабря 2001 года установлена трудовая пенсия в качестве РП принимается сумма одной установленной им пенсии с учетом повышений и компенсационной выплаты в связи с ростом стоимости жизни в Российской Федерации с применением соответствующего районного коэффициента.

Расчетный пенсионный капитал и размер страховой части трудовой пенсии подлежит периодической индексации в соответствии с уровнем роста цен и ростом уровня среднемесячной заработной платы

В соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 21.03.2009 № 248, от 25.03.2008 № 205, 27.03.2007 № 183, от 24.03.2006 № 166, от 11.07.2005 № 417, от 15.03.2004 № 141, от 13.03.2003 № 152 расчетный пенсионный капитал увеличен с 2002 по 2008 года в 3,423 раза.

#### **Накопительная часть**

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$\text{НЧ} = \text{ПН} / \text{T}, \text{ где}$$

НЧ — размер накопительной части трудовой пенсии по старости;

ПН — сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости;

T — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, при назначении пенсии в 2011 году он составляет 204 месяца

Средний размер пенсии – включает, в соответствии с законодательством Российской Федерации, компенсационную выплату с учетом районного коэффициента. В представленных материалах приведены данные Пенсионного Фонда.

Среднедушевые денежные доходы населения представлены в Приложении 5.

Федеральный закон Российской Федерации от 8 декабря 2010 года N 332-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации в 2011 - 2012 годах» вновь установил потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации на 2011 - 2012 годы в составе и объемах, которые предусмотрены Федеральным законом от 31 марта 2006 года N 44-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

Несмотря на то, что нормативы прожиточного минимума должны утверждаться не реже одного раза в пять лет, показатели потребительской корзины на 2011-2012 годы не изменились. По заявлениям экспертов, это связано с тем, что Правительством Российской Федерации разрабатывается новая методика расчета. Страна будет переходить от нормативного метода к нормативно-статистическому методу расчетов. Это обусловлено тем, что запланированный корзиной и фактический набор продуктов, промышленных товаров и услуг, востребованный населением сегодня, сильно разнятся. Новая методика позволит соотнести эти показатели, даст большую свободу субъектам Федерации при расчете прожиточного регионального минимума и, соответственно, определении потребительской региональной корзины. Принять и внедрить новый метод планируется к 2013 году. В состав набора включены 83 наименования товаров и услуг, в том числе 30 видов продовольственных товаров, 41 вид непродовольственных товаров и 12 видов услуг. Данные о стоимости набора приведены в расчете на месяц.

Индекс потребительских цен тарифов на товары и услуги населению характеризуют изменение во времени общего уровня цен и тарифов на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления. Измеряет отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг в текущем периоде к его стоимости в предыдущем периоде.

В набор товаров и услуг включены 412 товаров (услуг)-

представителей. Наблюдение за ценами и тарифами производится в столицах республик, центрах краев, областей, автономных округов, городах федерального значения и выборочно – в районных центрах, отобранных с учетом их представительности в отражении в отражении социально-экономического и географического положения регионов.

По предварительным данным Росстата:

В течение января-ноября 2011 г. потребительские цены и тарифы на товары и платные услуги населению выросли на 5,9%(в ноябре – на 0,6%) в том числе:

- на продовольственные товары – на 2,3% (в ноябре – на 1,4%);
- на непродовольственные товары – на 6,3% (в ноябре – на 0,4%);
- на платные услуги населению – на 9,3% (в ноябре – на 0%).

Стоимость минимального набора продуктов питания в среднем по Нижегородской области в конце ноября 2011 года составила 2240,68 рубля в расчете на месяц и по сравнению с предыдущим месяцем повысилась на 1,6%, по сравнению с декабрем 2010 года снизилась на 8,6%

Среднедушевые доходы населения в ноябре 2011 составили 17810 рублей против 15779 рублей в ноябре 2010 года.

Реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за минусом обязательных платежей и взносов и скорректированные на индекс потребительских цен) в ноябре 2011 года по сравнению с соответствующим периодом 2010 года, по оценочным расчетам, увеличились на 4,2%.

Средняя номинальная начисленная заработная плата работающих в октябре 2011 года составила 18699,2 рубля и по сравнению с октябрём 2010 года выросла на 13,9 процента, в январе-октябре – 17803,3 рубля, и по сравнению с соответствующим периодом 2010 года выросла на 12,6 процента.

Номинальные денежные доходы населения (фактически

сложившийся размер денежных доходов) в ноябре 2011 года составили 58909 млн. рублей и по сравнению с ноябрем 2010 года выросли на 12,2%. Денежные расходы населения за этот период сложились в сумме 58136 млн. рублей и увеличились на 15,3%. Превышение денежных доходов над расходами составило 773 млн. рублей.

Суммарная задолженность по заработной плате работающих на предприятиях и в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, по обследуемым видам деятельности по состоянию по состоянию на 1 декабря 2011 года составила 103339 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с задолженностью на 1 ноября 2011 года на 370 тыс. рублей (на 0,4%).

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательской способности населения по Нижегородской области в конце ноября 2011 года составила 8571,84 рубля в расчете на месяц. По сравнению с предыдущим месяцем его стоимость повысилась на 0,5%, по сравнению с декабрем 2010 года – на 5,7%.

Таким образом, социальная защита – это политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств. Таким образом, социальной защите подлежат все конституционные права и свободы человека.

## **1.2. Государственные гарантии в системе социальной защиты населения**

Набор и характер социальных гарантий для большинства граждан формируется и трансформируется по мере реструктуризации экономики, укрепления рыночных механизмов хозяйствования и уточнения социальных приоритетов.

В условиях плановой экономики государство целиком отвечало не только за государственных служащих, но и за пенсии, лечение и благосостояние рабочих и служащих всех предприятий и ведомств.

Сотрудник государственного ведомства обретал различные пожизненные гарантии. Такая система гарантий имела низкие нормы, к тому же по мере постепенного старения населения увеличивалось число пенсионеров, на некоторых предприятиях их было больше, чем работников, что, естественно, становилось огромным бременем и помехой для хозяйственной деятельности предприятий.

Профессор Коваленко среди социальных гарантий выделяет такие, как развитие социальной структуры общества, формирование - основных социальных групп с определенными социально-экономическими интересами и потребностями, институты гражданского общества. Иными словами под социальными гарантиями он понимает реально сложившиеся условия существования и развития местного самоуправления.

Для обеспечения защиты населения государство должно, прежде всего, в законодательном порядке установить основные социальные гарантии, механизмы их реализации, и функции предоставления социальной поддержки.

Анализ мирового опыта позволяет вычлнить четыре институциональные формы социальной защиты населения. Государственная социальная помощь лицам, которые в силу нетрудоспособности, отсутствия работы, источников дохода не в состоянии самостоятельно материально обеспечить свое существование.

Финансовыми источниками данного института защиты являются государственный, региональные и муниципальные бюджеты, формируемые за счет общей налоговой системы. Определяющая характеристика данного института защиты социально-алиментарные недоговорные отношения государства с уязвимыми категориями



населения (инвалидами; гражданами, не имеющими необходимого страхового стажа для получения пенсий и пособий по обязательному социальному страхованию).

Выплаты в рамках этой системы осуществляются после проверки нуждаемости и призваны обеспечить минимальный доход, размеры которого сопоставимы с уровнем, определяющим черту бедности. Обязательное (по закону) социальное страхование утраты дохода (заработной платы) из-за потери трудоспособности (болезни, несчастного случая, старости) или места работы.

Финансовые источники - страховые взносы работодателей, работников (иногда государства), организованные на принципах и с помощью механизмов обязательного социального страхования. Определяющие характеристики социально-страховых отношений: замещение утраченной заработной платы (это означает, что пособия увязаны с предыдущими заработками и взносами, т.е. предполагается наличие страхового стажа), солидарность и самоответственность страхователей и застрахованных.

Среди названных институтов социальной защиты базовым (по объему финансовых средств, массовости охвата разнообразию и качеству услуг) является обязательное социальное страхование (пенсионное и медицинское, от несчастных случаев на производстве и в связи с безработицей).

В развитых странах эти виды социального страхования поглощают, как правило, 60-70% всех затрат на цели социальной защиты и составляют примерно 15-25% ВВП в России же на долю государственных внебюджетных социальных фондов приходится около 45% затрат на цели социальной защиты и 7,3% ВВП<sup>12</sup>.

Мировой опыт подтверждает, что система социального страхования - один из основных институтов социальной защиты в условиях рыночной

---

<sup>12</sup> Ронк В. // Человек и труд. 1998. №9. С. 19-23.

экономики, призванный обеспечить реализацию конституционного права граждан на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности (или отсутствия таковой от рождения), потери кормильца безработицы.

Размеры получаемых средств регулируются законами и зависят от продолжительности страхового (трудового) стажа величины заработной платы (которая служит базой для начисления страховых взносов), степени утраты трудоспособности. В отличие от социальной помощи, когда нуждающийся человек получает пособия за счет общественных средств (фактически за счет других лиц), финансовыми источниками выплат и услуг по программам социального страхования являются специализированные фонды, формируемые при непосредственном участии самих застрахованных.

В настоящее время в России ответственность за социальную защиту в случае крайней малообеспеченности<sup>TM</sup> несут местные власти, т.к. они могут лучше определить масштабы потребности в социальной помощи. Для этого Госкомстатом ежемесячно определяется стоимость потребительской корзины в целях расчета базового денежного пособия. Минимальные денежные доходы населения, размеры пособий на ребенка, размеры стипендий за 2010-2011 гг. представлены нами в Приложении 6.

Следует отметить, что необходимо развивать социальное обслуживание незащищенных слоев населения. Для непосредственной организации социальной помощи важны местные социальные программы, которые очень различаются по областям и даже по районам в пределах одной области. Вместе с тем, все большее значение приобретает вопрос о создании единой системы социальной защиты, соединяющей интересы государства, работодателей и граждан. В данной системе преобладает участие государства и работодателей.

Также необходимо отметить, что о социальных гарантиях местного самоуправления стали говорить после принятия Конституции РФ.

Согласно Конституции, РФ провозглашена социальным государством, следовательно, это относится и к местному самоуправлению.

Социальные гарантии с этой точки зрения означают гарантированность прав и свобод в экономической и социальной сфере, в культурной жизни общества, гарантированность прав и свобод человека на уровне местного самоуправления. При этом речь идет о гарантированности образования, культуры, семьи, здравоохранения и иных социальных вопросов на местном уровне.

Когда речь идет о социальных гарантиях, особо рассматриваются гуманистические основы местного самоуправления, под которыми понимаются такие основополагающие принципы, которые закрепляют правовое положение человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Когда речь идет о закреплении прав и свобод, то предполагается их распространение абсолютно на всех людей: без дискриминации, осуществление со стороны органов государства и местного самоуправления действий по обеспечению этих прав, признание прав и свобод человека и гражданина основой любых правовых отношений, в том числе и на местном уровне.

Исходя из этого, права и свободы должны выступать главным ориентиром при принятии нормативных актов органами государственной власти и местного самоуправления, и при применении данных нормативных актов.

### **1.3. Основные принципы социальной защиты населения**

Социальная защита как сфера деятельности государства предполагает систему направлений и отраслей своей реализации. Какие направления социальной защиты существуют, что приоритетно в деятельности органов социальной защиты, каким группам населения оказывается социальная помощь?

Основные направления государственной политики социальной защиты населения включают<sup>13</sup>:

- социальную защиту детей, детства и отрочества, которая должна быть ориентирована на создание условий жизни и развития детей, позволяющих всем детям, независимо от того, в какой семье они родились и живут, иметь наилучшие возможности для сохранения здоровья, материального благополучия, свободного доступного образования, дошкольного и школьного воспитания, духовного развития, реализации своих способностей;

- социальную защиту трудоспособного населения, предусматривающую создание условий для обеспечения баланса прав, обязанностей и интересов граждан, когда человек сможет в полной мере реализовать способность к экономической самостоятельности, при этом не ущемляя интересы сограждан и участвуя в социальном вспомоществовании нуждающимся;

- социальную защиту нетрудоспособных граждан, предусматривающую гуманизацию всех сфер жизни этих людей. Никто из них не должен ощущать себя лишним человеком, обременяющим близких, общество; необходимо содействовать и создавать условия для участия таких людей в экономическом, политическом, культурном развитии общества, нетрудоспособные граждане должны пользоваться всеми общественными благами и по возможности их приумножать. Ведущая роль в решении проблем этих граждан принадлежит социальному обслуживанию и пенсионному обеспечению, которые в России нуждаются в проведении серьезных изменений;

- социальную защиту семьи, которая должна предусматривать меры, обеспечивающие эффективную профилактику социальных рисков, препятствующих: сохранению института семьи; созданию и сохранению семьи; реализации мер по обеспечению трудящихся с семейными

---

<sup>13</sup> Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М. Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004.  
Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М. Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. С. 347.

обязанностями такими условиями занятости, которые позволяли бы им совмещать профессиональные и семейные обязанности; развитию и оказанию содействия государственных и иных форм собственности учреждениям и службам по уходу за детьми и помощи семье; обеспечению каждой женщине права на возможно широкий спектр услуг в области планирования семьи; мерам по снижению материнской и детской смертности; предоставлению женщинам права на отпуск по беременности и родам; предоставлению отпуска по уходу за ребенком матери или отцу (опекуну) либо по усмотрению семьи другому родственнику, фактически осуществляющему уход за ребенком; выплате пособий по уходу за ребенком, по беременности и родам; развитию семейного досуга и отдыха<sup>1</sup>.

Система социальной защиты населения (СЗН) базируется на принципах, составляющих ее научную основу. Принципы — это научно обоснованные положения, выражающие характер требований к ее содержанию, формам и методам по социальной защите людей. Основываясь на принципах, система СЗН наиболее полно и эффективно реализует свои функции.

Важнейшими принципами социальной защиты являются гуманизм и социальная справедливость.

Быть гуманным и справедливым при осуществлении социальной защиты — значит признавать самоценность человеческой личности, ее право на свободу, развитие своих способностей, достойную, полноценную и счастливую жизнь независимо от национальных, расовых, религиозных и других индивидуальных или социальных особенностей. Это создание бескорыстных отношений между людьми, основанных на взаимопомощи, взаимопонимании и доброте.

Быть справедливым и гуманным в социальной защите — это уметь правильно оценивать личностный потенциал человека, его внутренние ресурсы, осознавать основные причины жизненных затруднений и

определять пути выхода из них. Это и оценка человека с точки зрения способности осуществить конкретную деятельность по самозащите, проявлять инициативу, предприимчивость. Это важно еще и потому, что необходимо оберегать создающуюся систему социальной защиты от опасности ее превращения в орудие всеобщего усреднения и распространения всеобщей бедности в то время, когда она должна быть средством помощи и поддержки действительно нуждающегося человека.

Справедливость и гуманизм в социальной защите — это обеспечение на правовой основе всем членам общества, всем слоям и группам населения равнодоступных защитных гарантий и благ с учетом трудового вклада. А это означает, что создание СЗН населения тесно связано с построением правового, демократического государства, в котором потенциальные возможности обретения равнодоступных защитных гарантий и благ исключают пассивное ожидание помощи и стимулирование иждивенческих настроений отдельных членов общества.

Система социальной защиты основывается на принципах системности и комплексности. Она создается как упорядоченная совокупность взаимодействующих компонентов, как целостное образование, составленное из частей, как комплекс взаимосвязанных структурных элементов, которые в процессе интеграции образуют определенную целостность. Важнейшими элементами системы социальной защиты являются субъекты и объекты, содержание которых раскрывается в целях, задачах, функциях, средствах. При формировании системы важно обеспечить, чтобы ее объекты являли собой иерархически организованную, целостную общественную систему, чтобы субъекты, осуществляющие деятельность, отражали эту целостность, а связывающее объекта и субъекта звено - формы, методы, системы, технологии социальной работы — представляло собой взаимосвязанный процесс оказания помощи и поддержки нуждающемуся человеку,

С системностью в организации и содержании социальной защиты тесно связана комплексность, т.е. обеспечение тесного единства всего комплекса мер экономического, социального, правового и другого характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня социальной защиты.

Комплексность обеспечивается:

- единством целей, принципов и направлений деятельности;
- сочетанием исторического опыта и традиций с современной практикой помощи человеку;
- всесторонним изучением объекта социальной защиты (индивидуума, социальной группы, территориальной общности, трудового коллектива);
- координацией и согласованностью действий субъектов социальной защиты;
- контролем за осуществлением мер по оказанию помощи и поддержки людям.

На основе комплексного подхода удастся увязать решение проблем социальной защиты с реализацией целей социальной и экономической политики государства, наиболее эффективно защитить тех, кому угрожает переход за черту бедности, кто оказался в трудной жизненной ситуации, превратить социальную защиту в фактор стабилизации экономического и социального развития.

Огромное значение имеет принцип превентивности мер по социальной защите, который означает, что следует предупреждать причины социального неблагополучия, вскрывать их на самой начальной стадии формирования и устранять. Превентивность — это не только и не столько упреждающие компенсации в денежной и натуральной форме малообеспеченным группам населения при повышении цен или иных социальных потрясениях, а прежде всего создание таких условий, когда люди сами могут справиться со сложной жизненной ситуацией,

использовать личные ресурсы на случай возникновения социальных рисков: старости, болезни, безработицы. Предупреждение социальных рисков осуществляется посредством:

- помощи в нахождении работы пенсионеру, инвалиду; развития домашнего труда;
- поддержки негосударственных систем социального страхования;
- формирования частного сектора на основе добровольных взносов граждан и других средств;
- развития различных форм участия населения в финансировании социальных программ, например на основе развития ипотечного кредитования, поддержки деятельности страховых медицинских компаний;
- сочетания платных и бесплатных услуг, что способствует обеспечению воспроизводственных возможностей субъектов социальной защиты, создает дополнительные системы для накопления населением денежных сбережений. А это означает появление новых возможностей для реализации методов самозащиты и удовлетворения социальных потребностей в образовании и воспитании детей, укреплении их здоровья, улучшении жилищных условий и др.;
- поддержания величины денежных доходов на уровне не ниже прожиточного минимума, что обеспечивается сочетанием различных форм социальной помощи, участием в формировании рынка труда, использованием общественных работ и др.

В этой связи представляется важным, чтобы каждое решение по социальной защите населения, каждый проект проходили экспертизу и оценивались с точки зрения возможности социально защитить людей в процессе будущей реализации, с позиций противодействия развитию негативных социальных явлений.



Важнейший принцип социальной защиты — ее адресность, т.е. осуществление комплекса мер по поддержке достойных условий существования конкретно нуждающихся людей, попавших в трудную жизненную ситуацию с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей их удовлетворения в соответствии с установленными критериями.

Следует отметить, что в современных условиях предоставление средств существования старым, больным людям, а также людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, пока не всегда является адресным и справедливым: пособия нередко выплачиваются не тем, кому они должны выделяться в первую очередь, назначаемые пенсии не в полной мере учитывают трудовой стаж граждан, узок перечень социальных услуг и др.

Адресность социальной защиты, основанная на научных методах и расчетах и учитывающая индивидуальную трудную жизненную ситуацию конкретного человека является средством обеспечения социальной справедливости и фактором активизации его внутреннего потенциала. Благодаря принципу адресности удается достичь главное — помочь людям оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поощрить и поддержать их социальную инициативу и активность, их стремление самостоятельно разрешать возникшие проблемы. В условиях ухудшения экономического положения возникла потребность в критериях оценки нуждаемости в материальной помощи и механизмах, обеспечивающих адресность.

Наиболее оптимальными критериями предоставления адресной социальной помощи являются:

- размер совокупного семейного или среднедушевого дохода — он должен быть ниже суммы установленных на региональном уровне прожиточных минимумов всех членов семьи по социально-демографическим группам или по соответствующей величине

регионального прожиточного минимума (ниже уровня минимальной заработной платы, минимальной пенсии и др.). Следует, однако, заметить, что использование среднедушевого дохода в качестве единственного критерия, без учета потенциальных возможностей клиентов иметь дополнительный доход (например, за счет вторичной занятости, сдачи в аренду квартиры, машины, гаража и т.д.), может стимулировать иждивенчество и не способствует развитию инициативы и социальной активности нуждающихся;

- отсутствие средств к существованию;
- одиночество и неспособность к самообслуживанию;
- материальный ущерб или физические повреждения (вследствие стихийных бедствий, катастроф, в результате исполнения служебных обязанностей и др.).

На основании таких критериев по территориальному принципу создается банк данных о нуждающихся в адресной помощи и оказывается помощь. Критерии базируются на социальных нормативах, представляющих собой научно обоснованные показатели уровня потребления важнейших благ и услуг, размера денежных доходов и других данных, характеризующих условия жизнедеятельности человека.

Адресная помощь должна предоставляться, прежде всего, следующим группам населения:

- инвалидам 1 -й и 2-й групп;
- одиноким пенсионерам и одиноким супружеским парам, не способным к самообеспечению;
- престарелым гражданам в возрасте 80 лет и старше;
- детям-сиротам, выпускникам детских домов, школ-интернатов;
- семьям, воспитывающим детей дошкольного возраста и детей-инвалидов;
- многодетным и неполным семьям;
- семьям безработного;

- лицам, попавшим в экстремальные ситуации (беженцам, бомжам, вынужденным переселенцам, лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, и т.д.);
- лицам, которые не могут получить трудовой доход в достаточном размере по объективным причинам (уход за нетрудоспособным членом семьи, инвалидность и др.);
- лицам, которые не имеют родственников, обязанных по закону содержать граждан, неспособных к самообслуживанию, и др.

Круг лиц, нуждающихся в социальной помощи, может быть расширен по усмотрению местных органов власти с учетом демографических, социально-экономических, природно-климатических и других особенностей региона. Материальное положение названных категорий нуждающихся тоже необходимо проверять, используя социальные критерии.

Адресность социальной защиты позволяет полнее использовать ресурсы социума для оказания помощи человеку, учитывая, что именно в социуме проявляется вся совокупность условий и факторов, окружающих человека, составляющих поле его жизнедеятельности и влияющих на его социальное самочувствие, образ жизни.

Принцип адаптивности системы СЗН означает что она должна предусматривать упреждающий пересмотр социальных нормативов в условиях инфляции и экономической нестабильности, снижения занятости; своевременное развитие правовой базы организационных структур; обновление методов осуществления и др. Адаптивность системы СЗН означает ее способность к самосовершенствованию, развитию самозащитной активности и инициативы самих социальных субъектов, их способности к самопомощи, проявлению социального творческого потенциала, использованию собственных средств социальной защиты. Это особенно важно, когда речь идет о социально-

демографических, профессиональных и иных группах населения, региональных общностях.

Принципом социальной защиты является ее многосубъектность. Важнейший субъект СЗН — государство, социальная защита населения является одной из его основных функций. Государство разрабатывает и осуществляет социальную политику в области социальной защиты, стремится сделать ее сильной и эффективной, учитывает региональные факторы при ее проведении.

Также необходимо отметить, что существуют многочисленные социальные программы, отличающиеся и по направлениям социальной защиты, и по регионам, и по источникам финансирования, и по иным факторам. Все они направлены на стабилизацию социально-экономической ситуации в обществе и решение наиболее острых социальных проблем, которые имеются в нем.

Социальные программы представляют собой вид правительственных программ для защиты граждан от различных экономических и социальных рисков и возможного ухудшения уровня и условий жизни. Они отражают степень активности вмешательства государства в жизнь общества и служат методом достижения определенного социального результата.

Первые законодательные акты относительно социальных программ в современном понимании были приняты в 1880-х гг. в Германии, в настоящее время подобные программы имеются в большинстве стран мира, хотя и очень отличаются по методам финансирования и управления, масштабам охвата различных слоев населения и льготам.

Социальные программы можно условно разделить на три основных направления<sup>1</sup>:

- программы социального благосостояния и обеспечения (так называемые программы поддержки доходов населения);
- социально-демографические программы

- программы в области социального здравоохранения.

Кроме того, во многих странах, прежде всего развивающихся, существуют специальные программы борьбы с бедностью, по-разному комбинирующие три указанных направления.

В большинстве развитых стран в зависимости от контингента, на который направлены меры, программы социальной поддержки бывают следующих основных видов:

- программы помощи инвалидам, престарелым и лицам, требующим ухода, основанные на механизме социального страхования. Все типы бенефициариев (льготополучателей) получают по ним 30—60% базовой заработной платы;

- программы медицинского ухода (помощи) — один из наиболее комплексных и дискуссионных видов программ социальной защиты и благосостояния. Развитие подобных программ в 1970-х гг. было связано с более быстрым ростом расходов на медицинскую помощь даже по сравнению с темпами инфляции;

- программы для безработных, пособия по которым обычно предусматриваются на уровне 50—75% от базовой заработной платы;

- программы семейных пособий и льгот, охватывающие лишь семьи с установленным (специфическим для каждой страны) минимумом детей;

- программы компенсаций пострадавшим и получившим увечье на производстве, по которым пострадавшие получают 50—75%

от уровня действующей заработной платы, т.е. размер пособия автоматически индексируется с ростом заработной платы занятых;

- программы социального обеспечения старости, дополняющие или покрывающие существующую систему пенсионного страхования.

Все виды социальных программ могут выполнять следующие функции, которые на практике пересекаются, но обычно доминирует одна из них: развитие различных социальных общностей, семей и индивидов; обеспечение социальной защищенности определенных

социально-экономических, социально-демографических или социально-доходных групп населения; оптимизация условий для благоприятного функционирования каких-либо социумов и, следовательно, общества в целом.

Наиболее обширные и радикальные социальные программы обычно связаны с социальной реформой, которую государство проводит на определенном этапе развития, либо реализуя объективную потребность, либо в связи с возникшим кризисом, как, например, в странах с переходной экономикой.

Страны с переходной экономикой для успешного осуществления социальных программ должны сочетать инновационные и стабилизирующие социальные технологии, поэтому примеры больших успехов и быстрого продвижения видны там, где удается добиться сбалансированности этих технологий; с другой стороны, высокая социальная цена перехода к рыночной экономике, например, в Болгарии, задержала реформирование системы социальной защиты населения в первой половине 1990-х гг.

Отечественные и зарубежные эксперты отмечают технологическую непроработанность многих социальных программ в Российской Федерации и их декларативный характер в отличие от технологий западных социальных программ, имеющих опережающий характер<sup>14</sup>.

В заключение первой главы следует делать вывод о том, что социальная защита - в широком смысле - это деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важнейших социальных прав.

- Социальная защита - в узком смысле - комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового

---

<sup>14</sup> Ткаченко А.Л. Программы социальные // Социальная энциклопедия, С. 276—277.

и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

Реализуя свои важнейшие функции — целеполагания и организационного воздействия на социальные процессы в обществе, эффективного регулирования и контроля социальной сферы, — государство обеспечивает минимальный уровень социальных гарантий, создает социально гарантированные условия для жизнедеятельности людей, поддерживает оптимальные отношения между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан, минимальными размерами оплаты труда, пенсий, стипендий, социальных пособий и величиной прожиточного минимума, создает условия для укрепления здоровья населения, роста его образованности и культуры, решения жилищных проблем.

Государство влияет на функционирование системы СЗН, утверждая государственный бюджет, а также бюджеты других находящихся в государственной собственности источников финансирования (в России к ним относятся внебюджетные социальные фонды — пенсионный, социального страхования, обязательного медицинского страхования).

Путем корректировки доходных или расходных статей проектов бюджета законодательные органы создают основу финансового обеспечения проектов социальной защиты (например, устанавливая заработную плату занятых на бюджетных предприятиях и в организациях, социальные пособия, трудовые и иные виды пенсий и др.). Органы законодательной власти конкретизируют порядок социальных выплат, подготавливают нормативные документы, регулирующие деятельность структур, аккумулирующих и использующих средства, предназначенные для социальной защиты граждан, и др.

Государство обеспечивает правовую основу социальной защиты, формирует и организует работу общественных фондов, использует их возможности для помощи социально незащищенным слоям населения.

Вместе с тем, нельзя не учитывать и опыт экономически развитых стран, свидетельствующий о том, что параметры государственного регулирования проблем жизнеобеспечения населения ограничиваются 5—10% населения, находящегося за чертой бедности. Естественно, что в нашей стране, где свыше 60% населения находятся за чертой бедности, государство в одиночку не сможет обеспечить защиту нуждающихся. Да государство и не единственная структура гражданского общества, которая осуществляет защиту населения. Среди субъектов социальной защиты важное место занимают профсоюзы, развивающие особенно бурную деятельность непосредственно на предприятиях, в учреждениях, трудовых коллективах.

Современная концепция социальной защиты исходит из того, что социальная защита не должна сводиться к бесплатной помощи и поощрению ее пассивного ожидания. Ее суть должна заключаться в том, чтобы возрождать и поощрять в человеке чувство хозяина, формировать мотивы к высокопроизводительному труду и вовлекать его в такой труд, создавать в обществе относительно равные «стартовые возможности» для всех его членов. Вот почему важнейшим субъектом социальной защиты является сам человек, реализующий свой потенциал и силы, защищающий свои жизненные потребности и интересы. В обществе должны быть созданы условия — экономические, организационные, правовые, финансовые и другие — для формирования самосознания, системы знаний и ценностных представлений о роли и месте человека в защите своих прав и охране коренных жизненных интересов, способах собственной самореализации и самоутверждения, взаимодействия с другими субъектами социальной защиты.



## II. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1. Процесс организации социальной защиты населения

В Нижегородской области проживает более 3,5 млн. человек. Несмотря на то, что большая часть жителей области основное время занята выполнением профессиональных обязанностей (в области - один из самых низких показателей безработицы по стране), без внимания не остается ни культурная, ни спортивная, ни религиозная, ни политическая, ни прочие сферы жизни общества. Структура министерства социальной политики Нижегородской области представлена в Приложении 6.

Структура Департамента социальной защиты населения, труда и занятости Нижегородской области представим на рис. 1



Рис. 1. Организационная структура управления социальной сферой в Нижегородской области

Основные задачи Департамента:

- Защита конституционных прав граждан Нижегородской области в сфере социальной поддержки, социального обслуживания, трудовых отношений и занятости граждан
- Разработка проектов правовых актов в сфере социальной поддержки, социального обслуживания, трудовых отношений и занятости граждан Нижегородской области
- Осуществление единой государственной политики в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан на территории Нижегородской области с учетом экономических, национальных и культурных особенностей области
- Разработка программ государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, пожилых граждан, ветеранов, участников боевых действий, инвалидов, включая создание условий, обеспечивающих повышение уровня жизни населения, адресную социальную помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации
- Развитие системы учреждений социальной защиты населения, координация и методическое обеспечение их деятельности
- Организация эффективного взаимодействия с общественными объединениями и организациями инвалидов, ветеранов, многодетных семей и другими

Участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере социальной защиты населения, труда и занятости

В соответствии с Федеральным законом от 29.12. 2006 года № 258 -ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» территориальные органы Роструда по вопросам занятости населения реорганизованы в форме преобразования в органы исполнительной власти субъектов российской Федерации.

На основании вышеуказанного Федерального закона Губернатором Нижегородской области В.П.Шанцевым подписан Указ от 29.12.06 № 88 «О внесении изменений в Указ губернатора Нижегородской области от 2 сентября 2005 года № 44 «О формировании системы органов исполнительной власти Нижегородской области», дополнив блок заместителя Губернатора, заместителя Председателя Правительства Нижегородской области по социальной политике Геннадия Александровича Суворова позицией «управление государственной службы занятости населения Нижегородской области». Указ вступил в силу с 1 января 2007 года

В состав государственной службы занятости населения входят:

-Федеральная служба по труду и занятости (сокращенное название Роструд)

-Управление государственной службы занятости населения Нижегородской области

-ГУ Центр занятости населения г.Нижнего Новгорода и районные отделы

-Центры занятости населения Нижегородской области

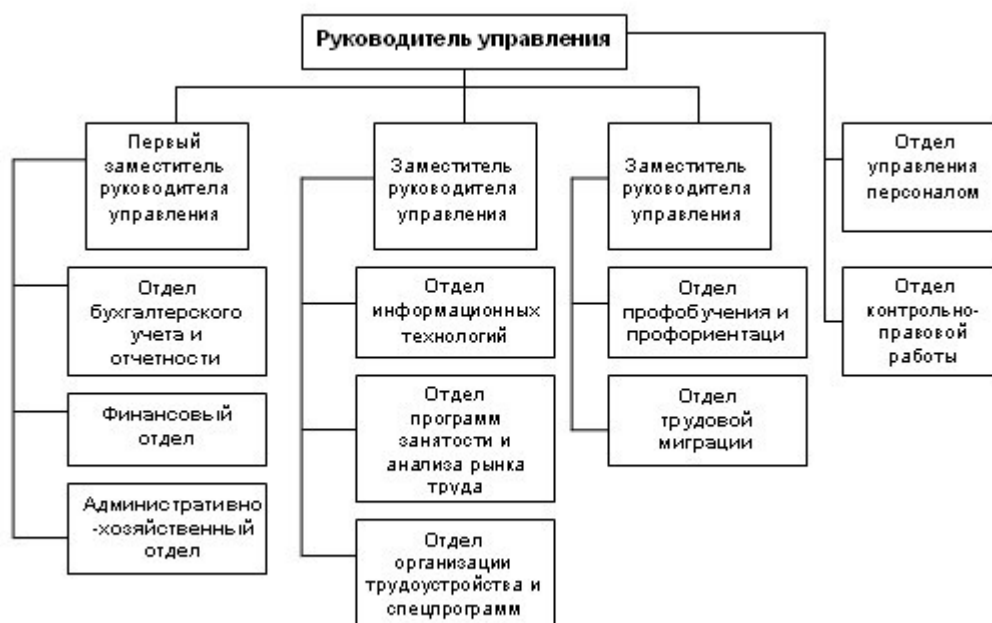
Преобразованный орган государственной власти Нижегородской области является правопреемником по правам и обязательствам управления Федеральной государственной службы занятости населения по Нижегородской области.

Управление осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью государственных учреждений - центров занятости населения, действующих на территории Нижегородской области.

Управление совместно с органами исполнительной власти Нижегородской области, органами местного самоуправления (в пределах их компетенции) осуществляет разработку и обеспечивает реализацию

государственной политики занятости населения с учетом экономических и социальных особенностей Нижегородской области.

Структура управления Государственной службой занятости населения Нижегородской области представлена на рис. 2.



Основные направления работы управления труда и занятости:

- Осуществление мер по практической реализации государственной политики в социально-трудовой сфере
- Подготовка с учетом особенностей и приоритетов региональных (тарифных) соглашений и контроль за их выполнением

Совершенствование договорной политики оплаты труда в негосударственном секторе экономики на территориальном уровне через заключение тарифных соглашений

- Разработка законодательных и нормативных правовых актов по определению размеров и условий оплаты труда работников государственных учреждений Нижегородской области во исполнение федерального закона от 19 июля 2011 года № 248-ФЗ

- Прогнозирование социально-демографической ситуации и разработка предложений по ее улучшению

Прогнозирование трудовых ресурсов, участие в разработке предложений по региональной политике занятости и миграционной политике

- Разработка предложений и реализация основных направлений государственной политики по содействию развития персонала на производстве

- Осуществление государственного управления охраной труда на территории области, проведение государственной экспертизы условий труда.

Основные направления работы управления адресной поддержки населения:

- Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан

- Совершенствование действующей нормативной правовой базы области и обеспечение единообразного применения федерального и областного законодательства по назначению и выплате социальных пособий, ежемесячных (ежеквартальных) денежных выплат, предоставлению льгот ЖКХ

- Жилищные субсидии и компенсации

- Обеспечение единообразного применения федерального и областного законодательства по назначению и выплате субсидий и компенсаций

- Обманутые вкладчики

- Учет вкладчиков и акционеров финансовых компаний - жителей Нижегородской области, которым был причинен ущерб правонарушениями на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации и выплата им компенсаций по вкладам, в соответствии с требованиями ФОГФ

- Присвоение звания «Ветеран труда»

- Нормативное регулирование и обеспечение единого подхода к документам на рассмотрение Комиссии по присвоению звания «Ветеран труда» на территории Нижегородской области.

- Основные направления работы управления социальной политики семьи и детей:

### **Семья**

- Укрепление социального института семьи и семейных ценностей, развитие бережного отношения к семье.

- Поощрение семей с детьми и государственная поддержка различных категорий семей, в том числе успешных семей, а также низкоресурсных семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

- Профилактика безнадзорности и социальной реабилитации

- Осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних

- Выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних

- Организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении

- Реализация мер по обеспечению круглогодичного отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, по организации отдыха и оздоровления безнадзорных детей и детей из многодетных и малообеспеченных семей

- Осуществление финансирования мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении

- Развитие механизмов повышения эффективности использования средств, направленных на финансирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярный период

- Развитие малозатратных форм отдыха и оздоровления детей с использованием различных мер социальной поддержки

- Содействие органам социальной защиты в расширении спектра и повышении качества услуг, предоставляемых детям в оздоровительных лагерях на базе учреждений социального обслуживания

### **Дети-инвалиды**

Обеспечение мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов:

- разработка и реализация социальных проектов, направленных на решение проблем детей-инвалидов

- развитие сети учреждений, оказывающих услуги семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями

- организация работы областного межведомственного координационного совета по обеспечению защиты прав и улучшению социального положения детей-инвалидов - развитие системы отдыха и оздоровления семей, воспитывающих детей-инвалидов

### **Социальное обслуживание семьи и детей**

- Контроль за соблюдением законодательства в сфере социального обслуживания семьи и детей.

- Оптимизация сети учреждений социального обслуживания семьи и детей в Нижегородской области.

- Повышение качества социального обслуживания семьи и детей.

- Развитие кадрового потенциала учреждений социального обслуживания семьи и детей.

- Совершенствование форм и методов социального обслуживания семьи и детей, внедрение новых технологий по социальной поддержке детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, направленных на повышение их уровня жизни.

Основные направления работы управления по социальной поддержке ветеранов и инвалидов:

- Формирование социальной политики в отношении граждан старшего поколения

- Формирование социальной политики в отношении военнослужащих и членов их семей

- Развитие нестационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов

- Обеспечение функционирования сети стационарных учреждений социального обслуживания, для выполнения гарантированных услуг по содержанию, уходу, медико-социальному обслуживанию пожилых граждан и инвалидов, организации их питания

Организация материально-технического обеспечения и государственного заказа для государственных учреждений социального обслуживания населения Нижегородской области

- Формирование потребности и распределение лимитов на потребление энергоресурсов для государственных учреждений социального обслуживания населения Нижегородской области

- Разработка новых и пересмотр действующих нормативно-правовых документов по разработке стандартов, материально-технического обеспечения государственных учреждений социального обслуживания населения Нижегородской области

- Разработка и реализация программ укрепления материально-технической базы и систем жизнеобеспечения учреждений социальной защиты населения Нижегородской области.

## **2.2. Анализ проблем социальной защиты населения**

Нижегородская область находится в центре европейской части России на пересечении транспортных коридоров с севера на юг и с запада на восток. Область является одной из самых больших в европейской части Российской



Федерации. Площадь ее территории составляет 76,6 тыс. км .

На северо-западе область граничит с Костромской областью, на северо- востоке - с Кировской, на востоке - с республиками Марий Эл и Чувашией, на юге - с Республикой Мордовией, на юго-западе - с Рязанской областью, на западе - с Владимирской и Ивановской областями.

Основной водной магистралью области является крупнейшая река Европы - Волга, связывающая Нижний Новгород со всеми морями, омывающими европейскую часть России, а также с Москвой и Санкт-Петербургом. Кроме Волги и Оки, по территории области протекает более 9 тыс. рек и речек общей протяженностью 32 тыс. км.

Волга делит область на две части: левобережную низинную — Заволжье и правобережную возвышенную, холмистую. Европейская темнохвойная тайга к югу сменяется смешанными и широколиственными лесами, появляются большие массивы луговых степей. По территории области проходит северная граница чернозема.

Административная система области представлена 52 муниципальными образованиями. Четыре города имеют статус областного значения: Нижний Новгород, Дзержинск, Арзамас и Саров.

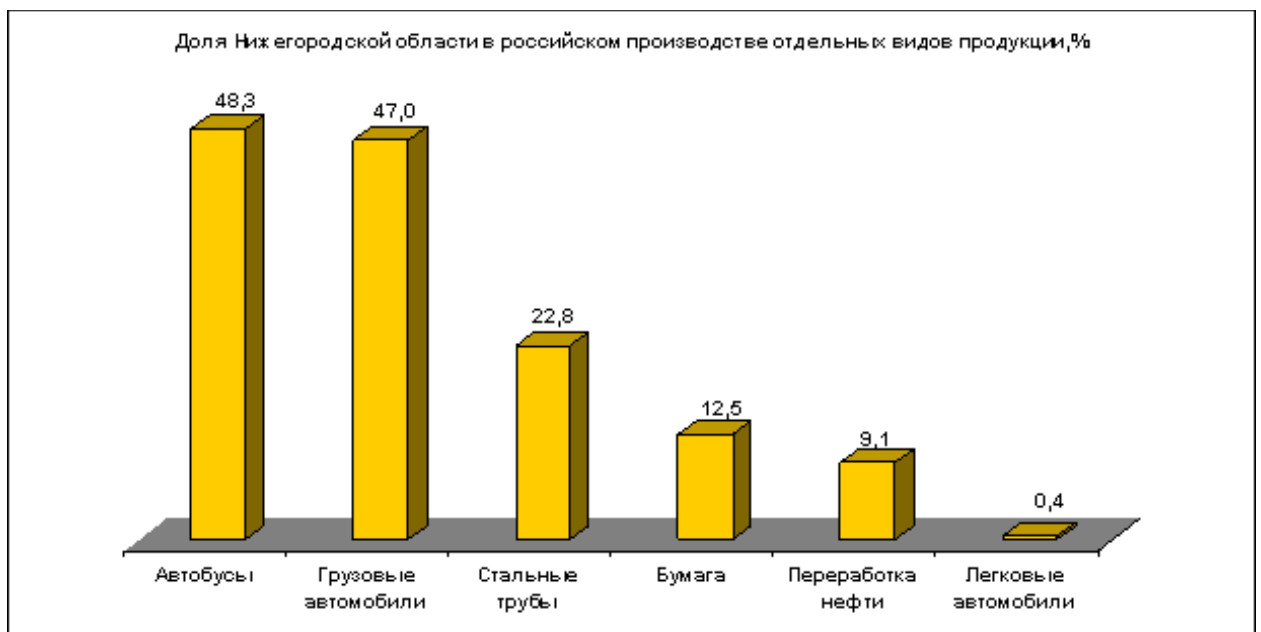
Областной центр Нижний Новгород является одним из крупнейших индустриальных и научных центров России и входит в 100 городов мира, включенных ЮНЕСКО в список представляющих мировую историческую и культурную ценность. По итогам последней Всероссийской переписи населения Нижний Новгород занимает четвертое место по численности проживающих после Москвы, Санкт-Петербурга и Новосибирска.

По данным Росстата на начало 2011 г. в области проживало 3 млн. 307,613 тыс.человек, из них 2 млн. 611,197 тыс. человек сосредоточено в городах.

Численность населения Нижегородской области составляет 2,31% от общего числа жителей России и 11,07% от общего числа жителей Приволжского федерального округа. По численности постоянного населения по состоянию на 1 января 2011 года Нижегородская область занимает 3 место среди регионов ПФО. На первом месте республика Башкортостан, где численность постоянного населения по состоянию на 1 января 2011 года составляет 4 млн. 071,895 тыс. человек; на втором месте - республика Татарстан - 3 млн. 787,355 тыс. человек.

Нижегородская область – один из наиболее экономически развитых регионов РФ. Хотя область не обладает значительными сырьевыми ресурсами, экономика региона динамично развивается. Доля Нижегородской области в формировании совокупного ВРП регионов РФ составляет 1,7%. (диаграмма 1)

Диаграмма 1



Нижегородская область относится к числу крупнейших индустриальных центров России с высокой долей перерабатывающей промышленности в экономике. По объему отгружаемой

обрабатывающими предприятиями произведенной продукции область уверенно входит в первую десятку российских регионов (по итогам 2010 года занимала 6 место).

Область обладает уникальным научно-техническим потенциалом оборонно-промышленного комплекса в сочетании с мощной образовательной базой. По оценкам независимых экспертов Нижегородская область занимает 4 место в Российской Федерации по инновационному потенциалу (после Москвы, Санкт-Петербурга и Московской области).

Выполнением научных исследований и разработок занимаются около 90 организаций Нижегородской области, среди них: 4 института и 2 филиала московских институтов Российской Академии наук; 66 отраслевых НИИ (включая Всероссийский ядерный центр – ВНИИЭФ). По числу организаций, выполнявших научные исследования и разработки, область находится на первом месте среди регионов Приволжского федерального округа, а по численности персонала, занятого исследованиями и разработками - занимает 4 место среди регионов России.

В области созданы признанные в мире научные школы: радиофизики и электроники, в том числе физики твердотельных микроструктур; ядерной, лазерной физики; физики высоких энергий; нелинейной динамики; металлоорганической химии; химии высокочистых веществ; микробиологии; высоких технологий в медицине: кардиологии, травматологии и ортопедии.

Открытая дружелюбная политика органов власти региона, направленная на поддержку бизнеса, выгодное географическое положение и развитая инфраструктура во многом способствуют активной интеграции области в систему мировых экономических связей. Область поддерживает внешнеторговые связи со многими странами мира и активно привлекает российских и зарубежных инвесторов. Сегодня

около 130 стран ближнего и дальнего зарубежья являются торговыми партнерами области. У нас успешно развивают бизнес такие компании как Сольвей, ИКЕЯ МОС, Асахи Гласс Компании, Сэн Гобен, Либхерр, Хайнекен Текникал Сервис, Арзамикс, Шотт АГ и многие другие

Значительный вклад в экономику области вносит малый и средний бизнес. Численность занятых в этой сфере составляет более 30% от общего числа занятых в экономике области. Сегодня область входит в десятку лучших регионов России по развитию малого предпринимательства.

Далее представим основные тенденции социально-экономического развития по итогам 2011 года.

Ускоренная динамика промышленного производства (Индекс промышленного производства) в январе-ноябре 2011г. по сравнению с январем-ноябрем 2010г. составил 105,8%, в ноябре 2011г. по сравнению с ноябрем 2010г. составил 100,1%, в ноябре 2011г. по сравнению с октябрём 2011г. – 95,5)

Рост сельхозпроизводства – 123,1% к уровню 2010 г.

Высокая динамика объемов работ в строительстве 102,5% к аналогичному периоду предыдущего года.

Высокие темпы роста внешнеторгового оборота (191,5% к 2010 г.), при опережающей динамике экспорта над импортом: 238,5% и 142,4%, соответственно.

Значительный рост потребительского спроса, особенно в секторе услуг:

- объем розничной торговли — 109,4% к соответствующему периоду 2010 г.;

- объем платных услуг — 99,99%.

По данным Росстата, инфляция за 11 месяцев 2011 года в Нижегородской области составила 6%. Расхождение со

среднероссийскими цифрами незначительно - всего на 0,4 процентных пункта.

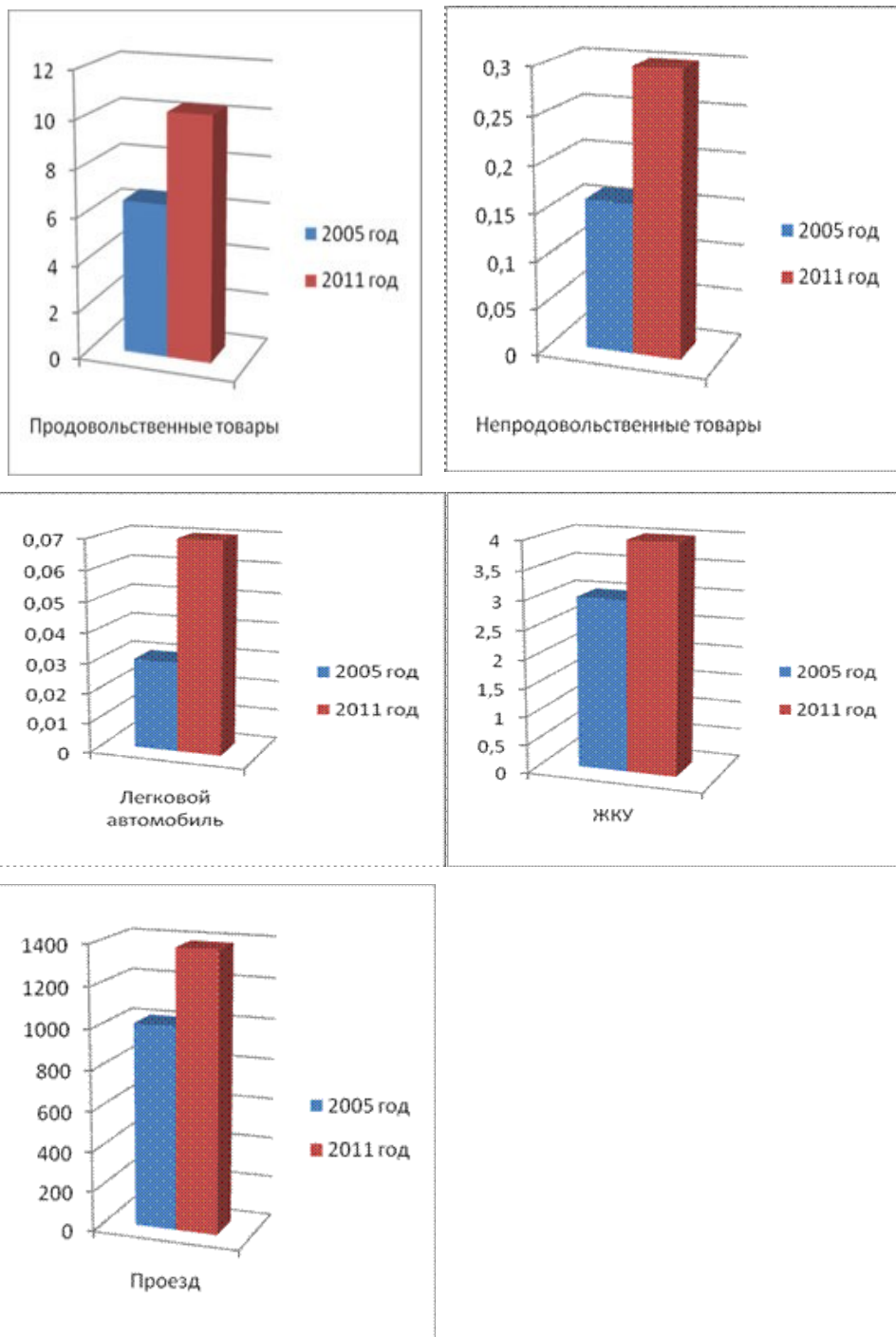
По данным департамента социальной защиты населения, труда и занятости Нижегородской области за последние годы достигнута и сохраняется положительная динамика основных видов доходов. Рост денежных доходов, снижение уровня инфляции одновременно обеспечили сокращение численности бедного населения (диаграмма 2).

Диаграмма 2



Сохраняется тенденция роста покупательной способности среднедушевых денежных доходов и средней заработной платы (диаграмма 2)

Диаграмма 3



Далее представим данные по безработице в 2011 году по отношению к 2010 г.

В областную службу занятости на конец ноября 2011 года обратилось за предоставлением услуг по трудоустройству 22,0 тыс. граждан.

Официально зарегистрированы в службе занятости на конец ноября 15,8 тыс. человек безработных, из них 14,6 тыс. человек (92,0%) назначено пособие по безработице.

Общая численность безработных области, рассчитанная с учетом итогов обследования населения по проблемам занятости, составила в ноябре 121,7 тыс. человек, уровень общей безработицы – 6,6 процента.

В ноябре 2011 года при содействии службы занятости нашли работу 7,5 тыс. человек. Закончили профессиональное обучение по направлению службы занятости 1,0 тыс. человек. Принимали участие в оплачиваемых общественных работах 1,2 тыс. человек.

К концу ноября нагрузка незанятого населения, состоящего на учете, на одну заявленную вакансию составила 0,63 человека.

Уровень официально зарегистрированной безработицы на 1 декабря 2011 года составил 0,88 процента.

	Число незанятых граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы (чел)	Из них имеют статус безработного		
		человек	в процентах к	
			предыдущему месяцу	соответствующему месяцу предыдущего года
2010				
Январь	42638	38138	106,1	196,0
Февраль	42429	39446	103,4	153,1
Март	39883	36697	93,0	125,3
Апрель	36694	33873	92,3	106,0
Май	33132	30710	90,7	94,9
Июнь	29721	27438	89,3	85,8
Июль	28329	25976	94,7	77,6
Август	27135	24638	94,8	71,0
Сентябрь	25637	22489	91,3	66,1
Октябрь	24103	20798	92,5	62,2
Ноябрь	23578	20547	98,8	59,0
Декабрь	24026	21739	105,8	60,5

2011				
Январь	25770	23130	106,4	60,6
Февраль	25706	23473	101,5	59,5
Март	25096	22275	94,9	60,7
Апрель	23459	21460	96,3	63,4
Май	22380	19970	93,1	65,0
Июнь	21050	18500	92,6	67,4
Июль	20658	18441	99,7	71,0
Август	20932	17951	97,3	72,9
Сентябрь	20438	16799	93,6	74,7
Октябрь	20216	16069	95,7	77,3
Ноябрь	20268	15840	98,6	77,1

	Потребность предприятий в работниках, заявленная в службу занятости (чел)	Нагрузка незанятого населения на 1 заявленную вакансию		
		человек	в процентах к	
			предыдущему месяцу	Соответствующему месяцу предыдущего года
2010				
Январь	18478	2,3	92,0	135,3
Февраль	24600	1,7	73,9	94,4
Март	34896	1,1	64,7	57,9
Апрель	42733	0,9	81,8	56,3
Май	45600	0,7	77,8	53,8
Июнь	43589	0,7	100,0	46,7
Июль	39561	0,7	100,0	43,8
Август	38992	0,7	100,0	43,8
Сентябрь	39379	0,7	100,0	46,7
Октябрь	36408	0,7	100,0	43,8
Ноябрь	33636	0,7	100,0	41,2
Декабрь	29381	0,8	114,3	32,0
2011				
Январь	27525	0,9	112,5	39,1
Февраль	24130	1,1	122,2	64,7
Март	29654	0,9	81,8	81,8
Апрель	35628	0,7	77,8	77,8
Май		0,5	71,4	71,4
	43093			
Июнь	42050	0,5	100,0	71,4
Июль	42515	0,5	101,1	71,4
Август	42917	0,5	100,0	71,4
Сентябрь	43171	0,5	100,0	71,4
Октябрь	36198	0,6	120,0	85,7
Ноябрь	32315	0,6	100,0	85,7

Далее охарактеризуем демографическую ситуацию в области, она характеризуется как неблагополучная.

По данным текущего учета населения демографическая ситуация в январе-ноябре 2011 и 2010 гг. выглядит следующим образом



	Человек			На 1000 человек населения		Январь-ноябрь 2011 г. в % к январю-ноябрю 2010 г.
	Январь-ноябрь 2011 г.	Январь-ноябрь 2010 г.	прирост (+), снижение (-)	Январь-ноябрь 2011 г.	Январь-ноябрь 2010 г.	
Родившиеся – всего	33246	33245	1	11,0	11,0	100,0
Умершие – всего	49981	54296	-4315	16,5	17,9	92,0
Естественная убыль – всего	- 16735	-21051	-4316	-5,5	-6,9	79,5
Браки – всего	26951	24862	2089	8,9	8,2	108,4
Разводы - всего	14223	14002	221	4,7	4,6	101,6

В области уровень смертности превышает рождаемость в 1,5 раза, в горпоселениях - в 1,4 и сельской местности – в 1,9 раза.

Наиболее обобщенно процесс воспроизводства населения характеризует суммарный коэффициент рождаемости, отражающий число рождений, приходящихся в среднем на 1 женщину за всю ее жизнь (норма простого воспроизводства населения составляет 2,15 рождений).

Проблемы рождаемости во многом связаны со стабильностью браков. Главным здесь является то, что низкая ценность семьи и брака ведет к ограничению деторождения, нестабильности брака и при прочих равных условиях облегчает принятие решения о его расторжении.

Депопуляционный характер воспроизводства населения Нижегородской области в последнее десятилетие находится под определяющим влиянием смертности и характеризуется неуклонным ростом абсолютного числа смертей и сохранением высокого уровня смертности в течение всего указанного периода (табл. 4).

Среди причин смертности населения Нижегородской области за последние годы первое место занимают болезни системы органов кровообращения (свыше 50%). Неестественные причины (несчастные случаи, травмы, отравления) и смертность от новообразований занимают второе место (свыше 11 % каждая причина). Из общего числа смертей по внешним причинам свыше 78% приходится на трудоспособное население.

Более высокий уровень смертности в сельской местности во многом обусловлен возрастной структурой населения, образовавшейся в ходе центростремительной миграции.

Ср

Таблица 4

Виды причин смертности	Число умерших	В %
Всего:	41285	100
Болезни системы кровообращения	23528	57,1
Онкологические заболевания	5634	13,6
Смертность от внешних причин, в том числе:*)	2045	5,0
от всех видов транспортных несчастных случаев		
в том числе: от ДТП	365	0,9
от случайных отравлений алкоголем	259	0,6
от убийств	66	0,2
от самоубийств	162	0,4
от повреждений с неопределенными намерениями	405	1,0
от случайных падений	396	0,9
от случайных утоплений	79	0,2
от случайных удушений	125	0,3
от прочих случайных отравлений	63	0,2
от случайных несчастных случаев, вызванных воздействием электрического тока, радиации и экстремальной температуры	102	0,2
от случайных несчастных случаев, вызванных воздействием дыма, огня и пламени	36	0,1
от воздействия чрезмерно низкой природной температуры	98	0,2
от осложнения терапевтического и хирургического вмешательства	3	0,0
от действий факторов, не указанных в других рубриках	80	0,2
Болезни органов дыхания	919	2,2
Болезни органов пищеварения	1665	4,0
Инфекционные и паразитарные болезни	380	0,9
Осложнения беременности, родов и послеродового периода	7	0,0
Другие заболевания	911	2,2
Смерть по неустановленным причинам	6196	15,0

ст

В послевоенный период в области сложилась и продолжает сохраняться до настоящего времени устойчивая диспропорция в численном составе мужчин и женщин.

По данным переписи населения 2010 года в составе населения области женщин было на 312,6 тыс.чел. больше, чем мужчин.

и

ро

жд

	Все население			Городское население			Сельское население		
	Оба пола	Муж	Жен	Оба пола	Муж	Жен	Оба пола	Муж	Жен

,

ле

т

Годы									
2005	63,4	56,4	71,4	64,1	57,1	71,7	60,7	54,1	69,9
2006	64,6	57,6	72,4	65,2	58,1	72,6	62,3	55,7	70,9
2007	65,6	58,7	73	66,1	59,3	73,2	63,4	56,8	72
2008	66,1	59,3	73,4	66,8	59,9	73,8	63,4	57	71,6
2009	67,1	60,4	73,9	67,7	61	74,3	64,5	58,3	72,2

Серьезное беспокойство вызывают показатели смертности, связанные с употреблением алкоголя.

В 2002 году смертность по этой причине составила 2030 человек, 2003 – 2130 человек, 2004 – 2241 чел, 2005 – 3654 чел

### III. Социальные гарантии в Нижегородской области

#### 2.2.1. Программа занятости молодежи

В январе-июне 2011 года в качестве безработных зарегистрировано 8237 человек в возрасте 16-29 лет, или в 1,3 раза меньше аналогичного показателя годом ранее (10793 человека).

Диаграмма 4.



Наибольшая доля молодых людей в общем числе безработных отмечена в Семеновском (33,5%), Володарском (31,4%), Павлово (31,2%) районах, г. Саров (30,6%) и г. Дзержинск (30,3%); наименьшая – в

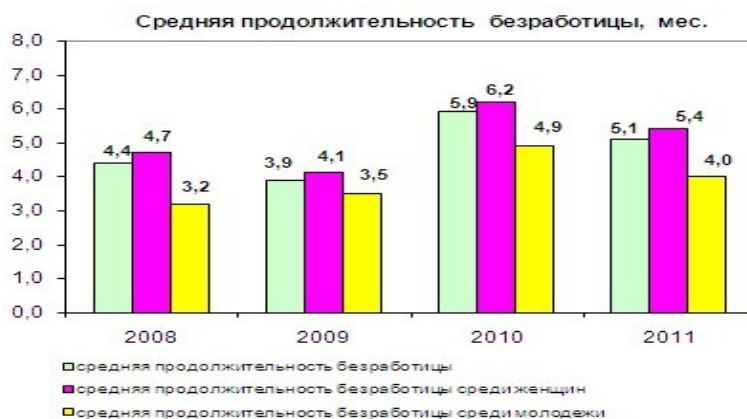
Ардатовском (6,0%), Воскресенском (6,5%), Краснооктябрьском (8,3%) и Сергачском (10,9%) районах.

Диаграмма 5.



На конец отчетного периода средняя продолжительность безработицы среди молодежи составила 4,0 месяца, годом ранее – 4,9 месяца. Наибольшая продолжительность безработицы зарегистрирована в Уренском (5,7 мес.), Шарангском (5,1 мес.), Княгининском (5,1 мес.) и Бутурлинском (5,0 мес.) районах; наименьшая – в Большемурашкинском (1,4 мес.), Вачском (1,8 мес.), Ардатовском (2,1 мес.) и Варнавинском (2,4 мес.) районах.

Диаграмма 6.



В отчетном периоде нашли работу (доходное занятие) 4876 безработных в возрасте 16-29 лет (в январе-июне 2010 года – 7238 человек).

Для трудоустройства наименее защищенных на рынке труда молодых людей (до 18 лет) использовались возможности квотирования рабочих мест. Численность трудоустроенных по квоте несовершеннолетних граждан в январе-июне 2011 года составила 50 человек, годом ранее – 26 человек.

В отчетном периоде приступили к профессиональному обучению по направлению службы занятости 1711 человек из числа безработных граждан в возрасте 16-29 лет, или на 28,0% меньше показателя соответствующего периода 2010 года (2378 человека). В общем числе безработных, приступивших к профессиональному обучению, доля молодежи составила 40,9%, годом ранее – 45,6%.

Государственную услугу по организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые получили 48 человек, или 46,2% к соответствующему показателю 2010 года (104 человека).

Диаграмма 7.



### **2.2.2. Программа улучшения положения семьи, женщин и детей**

В течение последних пяти лет уровень жизни многодетных семей повысился за счет большого внимания к ним не только со стороны правительства области, но и со стороны общественных организаций. Значительное число различных пособий, выплат и льгот, мероприятий к знаменательным датам, позволяет улучшить уровень жизни этих семей. Во многом это происходит благодаря тому, что в Нижегородской области действует законодательство, одно из лучших в России. И это значит, что жители нашего региона чувствуют уверенность в завтрашнем дне, ощущают поддержку со стороны правительства и Законодательного собрания области. Для увеличения населения в стране, т.е. расширенного воспроизводства, требуется, чтобы семья с тремя детьми была преобладающим типом семей в нашей стране.

В 2006 году число многодетных семей составляло 10703, а детей в них – до 36307 человек. В настоящее время на территории области уже более 13 тысяч многодетных семей, в которых воспитываются около 40 тысяч детей.

В Нижегородской области для создания условий сохранения и развития семьи, укрепления семейного образа жизни и выполнения ею функций социального института разработаны и в 2011 году продолжили свое действие следующие нормативные правовые документы.

Закон Нижегородской области от 24 ноября 2004 года № 130-3 (последнее изменение Закон Нижегородской области от 19 августа 2011 года №113-3 « О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей»). В соответствии с настоящим законом назначаются и выплачиваются следующие виды пособий»:

- ежемесячное пособие на питание беременным женщинам
- единовременное пособие на рождение ребенка
- ежемесячное пособие на ребенка

- дополнительные ежемесячные пособия на детей-инвалидов из многодетных семей с четырьмя и более детьми и на детей многодетных одиноких матерей с четырьмя и более детьми.

- предоставление путевки в детские санатории и санаторно-оздоровительные центры (лагеря) круглогодичного действия, расположенные на территории Нижегородской области (далее также - предоставление путевки)

- возмещение части расходов по приобретению путевки в детские санатории, санаторно-оздоровительные центры (лагеря) круглогодичного действия, расположенные на территории Российской Федерации

- региональный материнский (семейный) капитал.

Закон Нижегородской области от 10 декабря 2004 года № 147-З ( последнее изменение Закон Нижегородской области от 04 марта 2011 года № 39-З) « О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а так же лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области»

Закон Нижегородской области от 28 декабря 2004 года № 158-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Все вышеперечисленные нормативные правовые документы не только сохранили действующие до января 2011 года меры социальной поддержки, действующие в отношении семей и детей, но и предусмотрели

- Региональный материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 25 тысяч рублей.

- Единовременное пособие на рождение ребенка устанавливается в размере:

- \* на рождение первого и второго ребенка - 8000 рублей;

- \* на рождение третьего ребенка и следующих детей - 10000 рублей

- Пособие на питание беременным женщинам устанавливается в размере 300 рублей.

- размер ежемесячных опекунских пособий на детей до трех лет составляет 4805 руб., на детей от трех до шести лет 5286 руб., на детей школьного возраста – 6006 руб.

Были разработаны и приняты нормативные правовые акты Нижегородской области:

Постановление Правительства Нижегородской области №513 от 18.08.2010 "Об утверждении областной целевой программы "Нижегородская семья" на 2011 - 2014 годы"

Закон Нижегородской области от 01.06.2011 № 67-3 и Закон Нижегородской области от 01.12.2011 «О внесении изменений в статью 4 Закона Нижегородской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

Постановление Правительства Нижегородской области от 19.01.2010 №14 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 31.12.2004 №303 «О порядке реализации Закона Нижегородской области от 28.12.2004 № 158-3 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

Указ Губернатора Нижегородской области от 05.07.2011 №61 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 04.08.2004 № 57 «Об утверждении Порядка награждения Почетным дипломом многодетной матери Нижегородской области»;

Распоряжение Губернатора Нижегородской области № 827-Р от 18.05.2011 «О Проведении мероприятий посвященных областному празднованию Международного дня семьи, в 2011 году»

Распоряжение Правительства Нижегородской области от 12.10.2011 №2085-р «О проведении мероприятий, посвященных Всероссийскому Дню матери»

Также в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 07.02.2011 № 56 «Об утверждении тарифов на проезд пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном



сообщении» многодетным семьям в период с 29 апреля по 25 сентября предоставлялся бесплатный проезд на садово-огородные участки на пригородном железнодорожном транспорте.

Законы Нижегородской области №№67-З и 171-З от 01.06.2011 и 01.12.2011, соответственно, предусматривающие внесение изменений в Закон Нижегородской области от 28.12.2006 № 158-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей», позволяют существенно улучшить положение многодетных семей в Нижегородской области:

1) Многодетным семьям предусмотрен 50-процентная скидка в оплате коммунальных услуг без учета социальной нормы и нормативов потребления.

2) Предусмотрены ежемесячные денежные выплаты на детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях: на обеспечение проезда – 197 рублей на каждого ребенка; на обеспечение питанием – 581 рубль на каждого ребенка, а также ежегодная выплата к началу учебного года в сумме 646 рублей на каждого ребенка. Размеры этих денежных выплат ежегодно индексируются, исходя из уровня инфляции.

3) Данным законом предусмотрено ежемесячное дополнительное материальное обеспечение многодетных матерей, удостоенных звания «Мать-героиня» либо государственных наград Российской Федерации и наград Нижегородской области за особые материнские заслуги.

В июле 2010 года постановлением Правительства Нижегородской области была утверждена Концепция семейной политики Нижегородской области. В соответствии с данным документом стратегической целью государственной семейной политики является укрепление и развитие социального института семьи;

Создание и обеспечение условий для наилучшего выполнения семьей своих функций: экономической, репродуктивной, адаптации, защиты, социализации и психологической поддержки.

Достижение этой цели требует специальной поддержки со стороны общества и государства успешной семьи, поощрения семей с детьми. При этом успешной может называться семья, являющаяся самоценной и самодостаточной и способная обеспечить следующие положительные результаты в функционировании общества:

а) стабильность демографической ситуации и оптимальная динамика социума/региона; ориентация супружеских пар на детный образ жизни, на осознанное родительство;

б) обеспечение здорового генофонда; воспроизводство, рост и сохранение качественного человеческого капитала, трудовых ресурсов общества;

в) адекватная включенность семьи в обеспечение экономического потенциала социума на основе самообеспечения и самозанятости, т.е. организации неприбыльного производства продуктов, товаров и услуг, а так же на прибыльной основе, т.е. участия в различных формах предпринимательства. Максимальная экономическая отдача семей, занятых в государственном секторе экономики;

г) успешная социализация подрастающего поколения, формирование у него «вертикали» социальных и духовно-нравственных потребностей; обеспечение трудовой, социо-культурной, патриотической преемственности поколений.

Это не предполагает дискриминации других видов семей или отказа им в поддержке. Это означает право общества на предпочтение и поддержку того типа семьи, который в наибольшей степени отвечает общественным интересам. Результатом такой политики является упрочнение семьи и семейного образа жизни вообще, распространение такого социально-экономического, социо-культурного и социо-психологического явления, как успешная семья.

## **Региональная программа Нижегородской области «Бесстрашное детство»**

Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 16 февраля 2011 года №97.

Программа стала победителем конкурса программ субъектов Российской Федерации по программе «Защитим детей от насилия!» Фонда детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Программа направлена на снижение уровня насилия над детьми в Нижегородской области посредством развития межведомственной системы профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей, реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств.

Основной разработчик и координатор программы – министерство социальной политики Нижегородской области. Программа межведомственная, соисполнителями мероприятий программы являются министерство образования Нижегородской области, министерство здравоохранения Нижегородской области, ГУВД по Нижегородской области, а также государственные образовательные учреждения, государственные учреждения здравоохранения, государственные учреждения социального обслуживания населения, некоммерческие общественные организации.

Объем финансирования программы Фондом в 2011 году составляет 8 870 тысяч рублей.

Ожидаемые результаты:

- снижение численности родителей, лишенных родительских прав в связи с пренебрежением нуждами детей или жестоким обращением с детьми;
- снижение численности несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств;

- увеличение доли специалистов, занятых в системе профилактики насилия и жестокого обращения с детьми и повысивших профессиональный уровень в рамках программы.

Программные мероприятия реализуются по следующим основным направлениям:

- 1) организация системы ранней профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей, формирование установок нетерпимости в общественном сознании в отношении проблемы насилия над детьми;
- 2) повышение эффективности управления региональной межведомственной системой профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей; совершенствование системы выявления, учета и мониторинга случаев насилия в отношении детей;
- 3) развитие системы социальной помощи и реабилитации детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, их родителей и виновников насилия;
- 4) развитие кадрового обеспечения системы профилактики и предотвращения насилия и жестокого обращения в отношении детей.

Основные мероприятия программы:

- создание областного методического ресурсного центра на базе ГУ «Центр социальной помощи семье и детям г. Арзамаса», основной задачей которого является информационная и методическая поддержка специалистов, занимающихся проблемами насилия и жестокого обращения в отношении детей;
- разработка и сопровождение Интернет-сайта для детей, родителей и специалистов, посвященного проблемам насилия и жестокого обращения в отношении детей;
- подготовка волонтеров для работы по пропаганде ненасильственного существования и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия,

через информационно-консультативную работу офисов поддержки добровольцев и проведение обучающих программ;

- организация работы областной Школы телефонных консультантов «Детских телефонов доверия» и служб социально-психологического консультирования по телефону;

- формирование межведомственной системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров, работающих в сфере профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей.

### **Региональная программа Нижегородской области «Точка возврата»**

Утверждена решением заседания правления Фонда детей, находящихся в трудной жизненной ситуации от 8 апреля 2010 года №5

Региональная программа «Под защитой семьи» разработана министерством социальной политики Нижегородской области, утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 10 июля 2009 года № 480. Программа является победителем первого конкурса программ субъектов Российской Федерации по программе Фонда «Новая семья».

Программа определяет стратегию, обеспечивающую на межведомственном уровне создание условий для реализации прав детей на воспитание и заботу в семье путем развития института замещающей семьи и формирования эффективной системы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Программа межведомственная, соисполнителями являются министерство образования Нижегородской области и министерство здравоохранения Нижегородской области.

Объём софинансирования Программы Фондом в 2009 году составил 5,95 млн. рублей, в 2010 году – 4,5 млн. рублей.

Ожидаемые результаты:

- увеличение доли детей-сирот, переданных на воспитание в семьи, сокращение доли детей-сирот, воспитывающихся в учреждениях различных типов и ведомственной принадлежности, создание сети школ подготовки замещающих родителей и служб сопровождения семьи и ребенка в каждом муниципальном образовании и городском округе Нижегородской области.

Структура программных мероприятий реализуется по следующим основным направлениям:

-управление межведомственной системой семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание служб сопровождения семьи и ребенка;

-развитие психолого-педагогической и правовой грамотности замещающих родителей, профилактика возвратов детей из замещающих семей в учреждения;

-развитие системы социальной адаптации и социализации детей из замещающих семей;

-укрепление института замещающей семьи, привлечение общественности к решению проблем сиротства;

-пропаганда семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-кадровое обеспечение системы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основные мероприятия программы:

-создание областного ресурсного методического центра на базе ГУ «Областной центр социальной помощи семье и детям «Журавушка» основной задачей которого является содействие развитию всех семейных форм устройства детей-сирот, обеспечение квалифицированной помощи, информационной и методической поддержки специалистов,

осуществляющих сопровождение детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и замещающих семей;

-создание служб сопровождения семьи и ребенка на базе учреждений социальной защиты, образования и здравоохранения;

-модернизация регионального банка данных о детях-сиротах;

-пропаганда семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-формирование межведомственной системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки управленческих кадров, специалистов органов опеки и попечительства, специалистов учреждений, уполномоченных заниматься вопросами семейного устройства детей и сопровождения замещающих семей.

### **Областная целевая программа «Нижегородская семья»**

Программа реализуется в 2011-2014 годах и направлена на повышение эффективности реализации государственной семейной политики в Нижегородской области.

Объём финансирования: 18 068 300 рублей.

Задачи: повышения статуса нижегородской семьи, формирования в обществе позитивного имиджа семьи с детьми, реализация социальных проектов и поддержка общественных инициатив, совершенствования областной системы государственной социальной поддержки семей с детьми, профилактика социального сиротства детей раннего возраста, в том числе новорожденных детей.

Целевые группы: нижегородские семьи.

Результаты:

- награждение лучших семей премией «Нижегородская семья» (100 000 рублей), почетным знаком Родительская слава (15 000 рублей).

- Программой предусмотрено оснащение неблагоустроенного жилья и жилья с печным отоплением многодетных семей первичными средствами пожаротушения.

- В Арзамасе организована методическая площадка для обучения специалистов по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства.

### **Обеспечение детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях.**

В систему дошкольного образования Нижегородской области на **01.01.2011** года входило 1426 учреждений, в том числе:

- 1 295 дошкольных учреждений;
- 45 начальных школ - детских садов;
- 86 общеобразовательных учреждений, в которых есть группы дошкольного образования, из них 8 в городской местности и 78 – в сельской.

Число мест для дошкольников в образовательных учреждениях области составляет 121,7 тысячи, численность детей - 133,7.

На 01.01.2011 года в Нижегородской области имеют лицензию на право ведения образовательной деятельности в области дошкольного образования: **8 негосударственных (частных) дошкольных образовательных** учреждений, одна негосударственная (частная) средняя общеобразовательная школа и одно учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста - начальная школа – детский сад.

Из них 8 образовательных учреждений в г. Нижнем Новгороде: 7 детских садов и 1 общеобразовательная школа с правом реализации программ дошкольного образования.



Общая численность контингента дошкольников во всех негосударственных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования, в области составляет 367 человек.

Охват детей в возрасте 1 – 6 лет дошкольным образованием на 01.01.2011 года по Нижегородской области в целом составил – 71 процент, в городах и посёлках городского типа – 77 процентов, в сельской местности – 47 процентов (по России 58,9%).

На начало 2010/2011 учебного года место в детском саду не получили около 20,5 тысяч дошкольников региона. На учёте в органах, осуществляющих управление в сфере образования Нижегородской области, для получения места в детском саду на 01.01.2011 года зарегистрировано 56,2 тыс. дошкольников в возрасте от 0 до 6 лет.

**Решение проблемы доступности услуг дошкольного образования осуществляется за счёт:**

- сохранения и развития сети действующих детских садов: за два последних года открыто дополнительно более 250 групп на 5 000 мест;
- развития альтернативных форм дошкольного образования (открытие групп кратковременного пребывания (3-4 часа), интеграции с учреждениями дополнительного образования), прежде всего, для детей дошкольного возраста (5-6 лет), результатом чего, является 90-процентный охват детей теми или иными формами дошкольного образования;
- возвращения в систему ранее перепрофилированных дошкольных образовательных учреждений (в 2008 году возвращено - 2, в 2009 году - 3, в 2010 году - 1).

Проблема общедоступности дошкольной ступени образования для всех категорий граждан решается не только за счёт внутренних резервов, но и нового строительства.

Строительство дошкольных образовательных учреждений в Нижегородской области ведётся в рамках областной целевой программы

"Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Нижегородской области".

За период реализации с 2007 по 2011 год введено в эксплуатацию 15 ДОУ на 1424 места.

В 2011-2013 годах в Нижегородской области планируется открытие 12 новых детских садов на 1731 место.

На заседании Правительства Нижегородской области состоявшегося 2 февраля 2011 года приняты Программы:

- ОЦП "Увеличение количества мест в ДОУ Нижегородской области за счет выполнения работ по ремонту и оснащению оборудованием не полностью используемых помещений" на 2011 год, с объемом финансирования 171,8 млн. рублей.

Реализация данной Программы позволит открыть дополнительно 2670 мест в ДОУ.

- ОЦП "Увеличение количества мест в ДОУ за счет выполнения работ по ремонту и оснащению оборудованием пустующих зданий образовательных учреждений Нижегородской области" на 2012-2013 годы, с объемом финансирования 277,4 млн. рублей.

Реализация данной Программы позволит открыть дополнительно 1490 мест в ДОУ.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 04.04.2011 года № 228 утверждена областная целевая программа "Создание семейных детских садов в Нижегородской области в 2011-2023 годах".

В рамках Программы в течение трех лет планируется создать 150 семейных детских садов (по 50 семейных детских садов ежегодно в течение трех лет) для специалистов, желающих работать в семейном детском саду воспитателем.

### **2.2.3. Программы по социальной поддержке пенсионеров и инвалидов**

#### **Областная целевая программы «Старшее поколение»**

Программа рассчитана на 2011- 2013 годы. Принята для комплексного решения вопросов социальной поддержки ветеранов и людей старшего поколения.

Объем финансирования: из областного бюджета выделяется 63 000 398 рублей

в 2011 году: 19 млн. 195 тыс.рублей;

в 2012 году: 21 млн. 469 тыс.рублей;

в 2013 году: 22 млн. 734 тыс.рублей.

Задачи: решение социально-бытовых проблем ветеранов Великой Отечественной войны, повышение качества и доступности предоставления им социальных услуг. Приоритетное направление – помощь в решение социально-бытовых вопросов: оказание адресной помощи, организация социального патронажа инвалидов и участников Великой Отечественной войны, выявление одиноких пожилых граждан, нуждающихся в помощи на ремонт и кладку печей, замену электропроводки, газового оборудования.

Целевые группы: инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, пенсионеры-люди старшего поколения.

Результаты:

- Оказана материальная помощь более 300 гражданам, в каждом центре социального обслуживания открыты пункты проката реабилитационных средств по социально низким ценам.

- Начата реализация акции «Электронный гражданин» по обучению компьютерной грамотности пенсионеров.

- Обследуются жилые дома частного сектора одиноких и одиноко проживающих граждан пожилого возраста на соответствие противопожарного состояния жилья.

- Оказана адресная помощь 124 гражданам пожилого возраста на сумму 867 000 рублей.

### **Областная целевая программа «Ветераны боевых действий»**

Программа рассчитана на 2011-2013 годы. Принята в целях совершенствования социальной политики в отношении инвалидов, ветеранов боевых действий и членов их семей, а также членов семей погибших (умерших) ветеранов.

Объем финансирования: из областного бюджета выделяется 19 660 400 рублей

2011 год: 6 420 400 рублей;

2012 год: 6 420 400 рублей;

2013 год: 6 819 600 рублей.

Задачи: адресная социальная поддержка, содействие в создании необходимых жизненных условий для инвалидов боевых действий, расширение услуг медицинской помощи, социальной и медицинской реабилитации, также программой предусмотрена государственная поддержка общественных организаций инвалидов и ветеранов боевых действий.

Целевые группы: инвалиды, ветераны боевых действий и члены их семей, а также члены семей погибших (умерших) ветеранов.

Результаты:

- Оказана материальная помощь 115 ветеранам и 13 членам семей.

- Закуплены компьютеры и средства реабилитации для инвалидов боевых действий.

- Создан электронный информационный вестник "Ветеран боевых действий Нижегородской области".
- Изготовлены и установлены мемориальные доски в память о погибших в боевых действиях.
- Трудоустроены инвалиды боевых действий.

### **Региональная программа Нижегородской области «Равные возможности»**

Программа реализуется в 2009-2011 годы, направлена на улучшение качества жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов, содействие в создании равных возможностей для участия детей с ограниченными возможностями во всех сферах жизни общества.

Объём софинансирования Программы за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в период с 2009-2011 года составляет 19,3 млн. рублей, средства областного бюджета 240,5 млн. рублей.

Слоган: «Равные возможности для каждого!»

Задачи: оказание услуг семьям с детьми-инвалидами по месту жительства, укрепление ресурсного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью.

Целевые группы: дети-инвалиды и семьи с детьми-инвалидами.

Результаты:

- дети-инвалиды с родителями получили возможность принимать участие в творческих, социокультурных, спортивных, экскурсионных, туристических программах и мероприятиях наравне со здоровыми сверстниками;

- создано 40 служб сопровождения семей с детьми-инвалидами, 19 отделений социализации и адаптации детей-инвалидов на базе

учреждений социального обслуживания населения, в которых ежегодно получают услуги (социально-педагогические, социально-психологические, социально-правовые) до 6500 семей;

- в «Школах родителей с особым ребенком» семьи проходят обучение методикам применения реабилитационных технологий во взаимодействии со своим ребёнком-инвалидом с учётом степени ограничения и заболевания ребёнка.

### **Региональная программа Нижегородской области «Смогу жить самостоятельно»**

Программа реализуется в 2010-2012 годы, направлена на приобретение элементарных навыков самообслуживания ребенка-инвалида, проживающего в стационаре, восстановление семейных и иных связей с социумом, его подготовки к самостоятельной жизни по достижении 18 лет.

Объём софинансирования Программы за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2011-2013 годах составляет 22,1 млн. рублей, средства областного бюджета 51,8 млн. рублей.

Слоган: «Я живу сам!»

Задачи: развитие системы реабилитации детей-инвалидов в стационарных учреждениях социальной защиты населения для умственно отсталых детей.

Целевая группа: дети-инвалиды, проживающие в домах-интернатах для умственно отсталых детей, выпускники интернатных учреждений.

Результат:

- созданы 3 диагностические лаборатории для оценки реабилитационного потенциала детей-инвалидов, определена целевая группа в количестве 233 детей;

- внедрены новые комплексные программы по социально-бытовой ориентации и адаптации, спортивно-оздоровительному, психолого-педагогическому, трудовому направлениям;

- увеличено количество детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги на основе новых комплексных программ по направлениям социальной реабилитации.

**Областная целевая программа «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области»**

Областная целевая программа рассчитана на 2010-2013 годы. Предполагает решение стратегической цели - благоприятные условия для жизни, профессиональной и творческой самореализации людей с ограниченными возможностями.

Программа включает в себя две подпрограммы:

1. Формирование доступной среды для маломобильных граждан. Объем финансирования программы на 2010-2013 гг. 56 023 630 рублей, в том числе:

- средства областного бюджета: 53 763 900 рублей;

- средства местных бюджетов: 2 259 730 рублей.

2. Обеспечение безопасности учреждений социального обслуживания населения Нижегородской области" с объемом финансирования в 2010 году 28591,1 тысяч рублей.

Задачи: обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к учреждениям, культуры, социальной защиты, здравоохранения. Обеспечение доступности информации.

Целевые группы: люди с ограниченными возможностями.

Результаты: для развития службы социального такси было закуплено 12 автомобилей Газель, оборудованных специальными гидроподъемниками. Социальное такси работает во всех районах города

и в 4ех районах области. Оснащено элементами доступности 82 учреждения системы социальной защиты.

### **Жилищные программы Нижегородской области**

#### **Областная целевая программа «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством Нижегородской области»**

Программа реализуется в 2011-2013 годы. Направлена на решение проблемы обеспечения жильем нуждающихся граждан.

Объем финансирования: 1 244 409 000 рублей.

Задачи: обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством.

Целевые группы: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, граждане, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в Нижегородской области в связи с репрессиями членов их семей и других родственников, проживавших совместно с реабилитированными лицами до применения к ним репрессий.

Результат: В 2011 году на приобретение жилья для детей-сирот выделено 373 500 000 рублей. Всего в 1 полугодии 2011 года заключено 144 контракта на приобретение жилых помещений для детей-сирот, приобретено 69 жилых помещений.

#### **Областная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Нижегородской области»**

Программа реализуется в 2011-2013 годы. Направлена на поддержку молодых семей, нуждающихся в жилье.

Объем финансирования: Реализуется с привлечением федеральных средств. За три года планируется потратить 448 524 600 000 рублей



Задачи: финансовая поддержка молодых семей, нуждающихся в жилье, материальная помощь на приобретение жилья молодым семьям при рождении детей. В период 2011 - 2015 годов будет осуществляться компенсация процентной ставки по кредитам, выданным до 31 декабря 2006 года.

Целевые группы: молодые семьи, возраст родителей до 35 лет.

Результат: "Обеспечение жильем молодых семей" является подпрограммой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы. За 5 лет более 2000 молодых семей получили свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение. Около двух тысяч семей улучшили свои жилищные условия.

### **Региональная адресная программа "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области"**

Региональная адресная программа принимается на календарный год и направлена на финансовое и организационное обеспечение переселения граждан из многоквартирных домов, признанных до 1 января 2010 года аварийными. Участниками программы являются муниципальные образования.

Финансирование: за счет средств "Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», областного и местного бюджетов.

Задачи: создание безопасных и благоприятных условий проживания, ликвидация аварийных многоквартирных домов, стимулирование развития жилищного строительства.

Целевые группы: семьи и граждане, проживающие в многоквартирных домах на территории Нижегородской области, признанных аварийными.

Результаты: за период 2008-2011 годы реализованы 6 региональных программ. Общий объем финансирования более 5 000 000 000 рублей. Расселено более трех с половиной тысяч жилых помещений в 46 муниципальных образованиях.

### **3.5 Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ежемесячная денежная компенсация)**

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в виде выплаты ежемесячных денежных компенсаций (ЕДК) органами социальной защиты. Деньги зачисляются на счета получателей, открытые в банках либо выплачиваются через организации почтовой связи по выбору получателя.

Размер ЕДК рассчитывается исходя из сведений о начисленной плате за ЖКУ при отсутствии у граждан задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

При наличии задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ЕДК предоставляются гражданам при условии заключения и выполнения условий соглашения с жилищной компанией о погашении задолженности по оплате жилого помещения или отдельных видов коммунальных услуг.

При наличии у гражданина права на ЕДК по нескольким основаниям расчет размера ЕДК по всем видам жилищно-коммунальных услуг производится в соответствии с личным заявлением получателя по одному основанию, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Право на единовременные денежные компенсации имеют:

- граждане, подвергшиеся воздействию радиации;
- инвалиды и участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий;

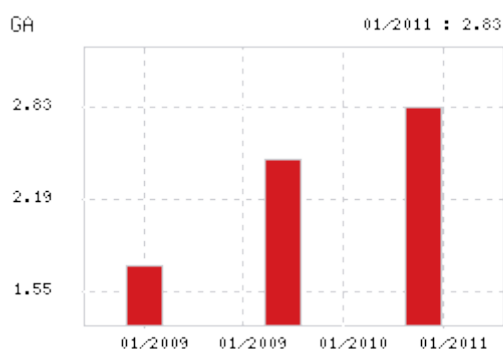
- бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто
- инвалиды I, II, III групп;
- семьи с детьми инвалидами
- лица, подвергшиеся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированные;
- лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.
- ветераны труда и приравненные к ним лица;
- ветераны труда Нижегородской области;
- одиноко проживающие инвалиды и участники Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица (дополнительные меры социальной поддержки к установленным федеральным законодательством);
- члены семей лиц, награждённых знаком «Жителю блокадного Ленинграда», ставших инвалидами после 2005 года.
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях по очной форме, зарегистрированные по месту жительства;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, зарегистрированные по месту пребывания в семье опекуна (попечителя), а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях по очной форме, зарегистрированные по месту пребывания в семье бывшего опекуна (попечителя).

## Тарифы ЖКХ в Нижегородской области

## 1. Природный газ (кроме населения)

Оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям (кроме населения), Нижегородская область, руб./м<sup>3</sup>

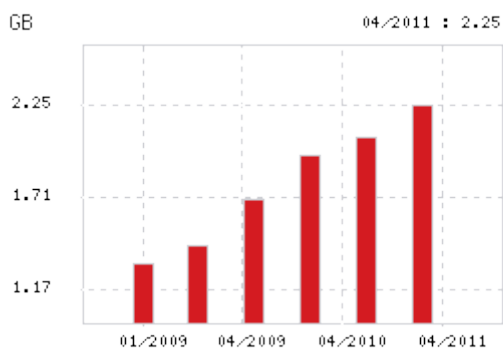
дата	тариф
01/01/2011	2.832
01/01/2010	2.458
01/01/2009	1.737



## 2. Природный газ населению

Оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, для последующей реализации населению, Нижегородская область, руб./м<sup>3</sup>

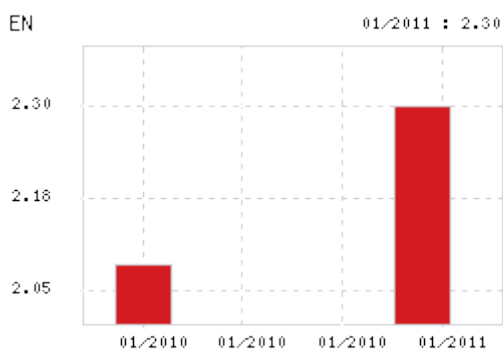
дата	тариф
01/04/2011	2.249
01/01/2011	2.054
01/04/2010	1.956
01/01/2010	1.701
01/04/2009	1.425
01/01/2009	1.332



### 3. Электрическая энергия

Средние уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению, Нижегородская область, руб./кВтч

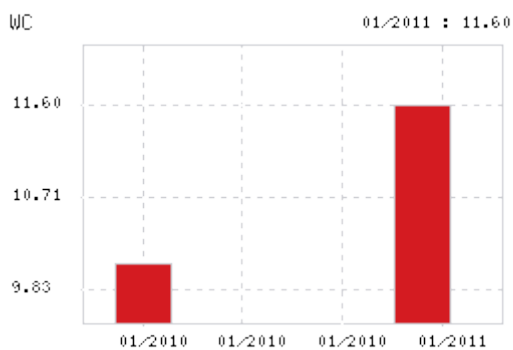
дата	тариф
01/01/2011	2.3
01/01/2010	2.09



### 4. Холодная вода

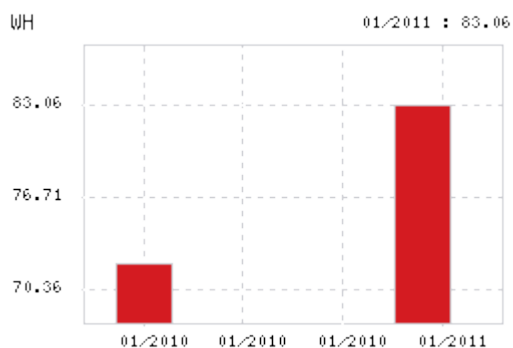
Тарифы на холодную воду для населения, Нижегородская область,  
руб./м<sup>3</sup>

дата	тариф
01/01/2011	11.6
01/01/2010	10.09



### 5. Горячая вода

Тарифы на горячую воду для населения, Нижегородская область,  
руб./м<sup>3</sup>

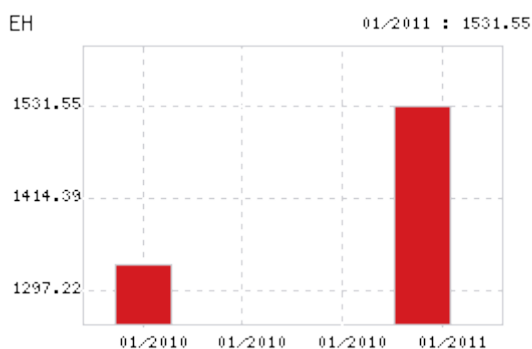


дата	тариф
01/01/2011	83.06
01/01/2010	72.23

### 6. Тепловая энергия (отопление)

Тарифы на тепловую энергию (отопление) для населения,  
Нижегородская область, руб./Гкал

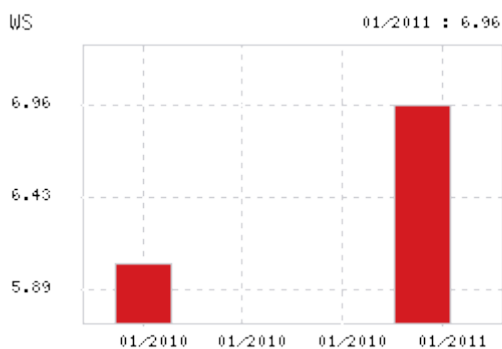
дата	тариф
01/01/2011	1531.55
01/01/2010	1331.78



## 7. Водоотведение и очистка сточных вод (канализация)

Тарифы на водоотведение и очистку сточных вод (канализацию) для населения, Нижегородская область, руб./м<sup>3</sup>

дата	тариф
01/01/2011	6.96
01/01/2010	6.05



В отличие от всех последних лет с января 2012 года тарифы на оплату коммунальных услуг не вырастут. Повышение цен на газ, электроэнергию и тепло произойдет позже - с 1 июля. И при этом в 2012 году практически все тарифы, за исключением газовых, вырастут меньше, чем годом ранее. Электроэнергия и тепло подорожают на 6 процентов, а вот тарифы на газ увеличатся на 15 процентов, как и в 2011 году

### **2.3. Пути совершенствования социальной защиты населения.**

В течение многих лет социальная политика в России остается наиболее слабым звеном государственного управления всех уровней, вызывая недовольство самых разных слоев населения, политических партий, общественных движений. Во многом это обусловлено ее ориентацией на технологии социального управления в аспекте реальной социальной политики. Эту политику можно охарактеризовать:

1) как концепцию и программу действий государства и представляющих его должностных (президента, председателя правительства, руководителей регионов и др.) и юридических лиц (законодательных и исполнительных органов власти всех уровней, конкретных социальных систем и служб), партий, движений, отдельных политических лидеров;

2) как собственно реализуемую комплексную социальную технологию в данном социальном времени и конкретном территориально-правовом пространстве (административно-территориальном образовании: стране, области, крае, городе и т.д.).

Для нее характерны:

- низкая причинная обусловленность и выраженная ситуативность. Вследствие этого предпринимаемые действия преимущественно нацелены на решения кризисных или предкризисных социальных ситуаций. Они в значительной мере ориентированы на смягчение социально-политического резонанса, обусловленного этими ситуациями;
- вторичность относительно экономики и социально-экономических процессов, в силу чего ее прямая зависимость от финансовых и экономических ресурсов;



- нацеленность на удержание существующей государственной власти, а потому преимущественная поддержка устойчивых социальных интересов классов, социальных групп и слоев, от которых зависит устойчивость власти;

- зависимость от понимания сути и содержания реальной социальной политики лидерами государственной власти и государственными служащими;

- относительно незначительная динамичность;

- преимущественное применение программно-целевого механизма управления социальной сферой, ориентированного на относительно короткие сроки реализации программ.

Основные способы осуществления реальной социальной политики состоят в использовании нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических, организационно-технических и информационных средств и рычагов для обеспечения гражданам минимальных социальных гарантий, предупреждения социальных взрывов, смягчения возможных негативных последствий реформ различных сфер жизнедеятельности людей, проводимых действующей властью.

Не умоляя значения реальной социальной политики, следует признать, что подобный подход не позволяет выстраивать государственные институты управления, приоритетно нацеленные на профилактику, упреждение кризисных ситуаций, социальных рисков, свершение которых приводит к необходимости масштабной социальной помощи, поддержки и защиты. В этой связи для России и отдельных её регионов должно стать актуальным стратегическое планирование — процесс выбора целей и решений, необходимых для их достижения в отдаленном пространственно-временном измерении. В этом процессе ведущую роль приобретают социальные программы долгосрочного действия.

Для стратегического планирования существенное значение имеет четкость трактовки понятий «социальная программа» и «социальная проблема».

Социальная программа — это содержание и план деятельности с изложением основных целей и задач решения социальных(ой) проблем(бы), характера мероприятий, уточнением сроков исполнения и определением участников процессов и их ролевых функций.

Социальная проблема — это объективно возникающее в процессе функционирования и развития общества противоречие; комплекс вопросов, требующих решения средствами социального управления.

Социальные проблемы подразделяются на:

- локальные, затрагивающие частные социальные аспекты общественной жизни (например, интересы конкретных индивидов, групп населения: инвалидов, пожилых и т.д.);
- социальные проблемы, возникающие на уровне социальных институтов (здравоохранения, образования, социального обеспечения и т.д.);
- социальные проблемы, требующие структурных преобразований общественной системы в целом (социальные реформы).

Стратегическое планирование при разработке социальных программ следует рассматривать как процесс выбора целей и технологий решений социальных проблем. Этот выбор должен быть ориентирован на отдаленные результаты, и осуществляться на основе оценки структурных преобразований общественной системы, ее социальных институтов с учетом интересов субъектов социальной политики. Центральными субъектами являются государство и человек, в интересах которого осуществляется эта политика

В российской практике социальные программы подразделяются на следующие виды:

- доходов и цен;

- занятости и социально-трудовых отношений;
- охраны здоровья населения и развития здравоохранения;
- социальной защиты населения и его отдельных групп (инвалидов, пожилых, бывших военнослужащих и членов их семей, и т.п.);
- образования;
- семьи, материнства и детства;
- дети России и др.

Стратегическое планирование должно осуществляться поэтапно:

- первый этап — социальное прогнозирование;
- второй этап — социальное проектирование;
- третий этап — социальное планирование;
- четвертый этап — долгосрочные целевые социальные программ.

Социальное прогнозирование позволяет определить наиболее значимые

подходы к социальному проектированию. Социальное проектирование используется как один из методов предплановой деятельности, когда разрабатываются возможные варианты решений, принимаемых относительно различных социальных явлений и процессов. Социальное проектирование в отличие от социального планирования, являющегося следующим этапом стратегического планирования, в меньшей степени детерминировано.

Оно допускает многовариантность решений, и тем самым как бы предопределяет направления развития, исходя из материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Социальные планы, в том числе перспективные, строго рассчитаны на тот или иной отрезок времени. Тогда как социальный проект, в зависимости от поставленных целей (цель — это выявление и уточнение перспективных проблем, подлежащих решению средствами управления), может предполагать определенные сроки своего осуществления, а может основываться на

примерных расчетах, на некоторых ориентировках, не имеющих строгого временного ограничения.

Социальное проектирование определенным связующим элементом между социальным прогнозированием и социальным планированием с точки зрения осуществления намеченных целей. В прогнозировании эти цели, как правило, выступают в самом общем виде, в то время как в плане они конкретизируются.

При социальном проектировании перспективные цели, родственные по содержанию, могут быть заменены одна другой в ходе развития, или одна и та же цель может быть реализована различными средствами. Проектирование обычно направлено на поиск и обоснование круга средств, предполагающих возможность их воспроизведения или замены друг друга в различных ситуациях.

Таким образом, социальное проектирование позволяет рассматривать различные тенденции развития тех или иных социальных явлений и процессов, как наиболее, так и наименее вероятные, но реально возможные тенденции. Кроме того, учитываются организационные, материальные, финансовые, кадровые и прочие ресурсы для их использования при решении социальных проблем.

К сожалению, на практике социальное проектирование и социальные проекты не рассматриваются с таких позиций. Проекты принимаются на уровне решений (приказов, распоряжений и т.п.) как законченные управленческие формы. Тогда как это должно осуществляться на нижеследующих этапах.

Социальное планирование, которое предполагает определение цели, ее количественную и качественную характеристику применительно к каждому объекту планового воздействия, следует рассматривать как единство познавательной и общественно-преобразовательной деятельности, а также как возможность видеть специфику в различных сферах общественной жизни — экономике, политике, духовной жизни и

т.д. При планировании необходимо учитывать территориально-административные, национальные и географические особенности, что требует рассмотрения региональных особенностей социального планирования.

Социальное планирование определяет приоритеты, виды, масштабность долгосрочных целевых социальных программ.

Долгосрочная целевая социальная программа должна формироваться на срок более 10 лет. Целевая программа — это скоординированное по целям, срокам, содержанию текущее и перспективное планирование комплекса мер, направленных на решение тех или иных социальных проблем, на основе рационального использования материально-технических, кадровых и финансовых ресурсов: Такая программа предусматривает целенаправленное взаимодействие всех ее участников, определенных исполнителями намеченных программных мероприятий.

Формирование программы требует проведения следующих поэтапных разработок:

- 1) Формулирование и экспертный анализ проблемной ситуации.
- 2) Концептуальная разработка планируемой программы.
- 3) Информационный поиск вводимых данных.
- 4) Собственно формирование программы.
- 5) Прогнозирование результатов реализации программы.
- 6) Разработка стандартизированных показателей эффективности программных мероприятий.
- 7) Разработка управления реализацией программы.

Экспертный анализ включает:

- определение структурно-функциональной, правовой и организационной основы сложившихся подходов к решению комплекса социальных вопросов, определяющих проблему, подлежащую решению в рамках данной программы;

- выявление принципов реализации используемых мер;

- оценку вариантности или инвариантности мер;
- выявление влияния ранее принимаемых решений, реорганизаций, перестроек в службах социального комплекса (эффективность внедрения, запаздывание, не состоятельность, причины невыполнения, положительные стороны);
- прогнозирование дальнейшего использования сложившихся подходов.

На основании экспертного анализа должны быть даны обоснованные выводы о наличии (или отсутствии) проблемы.

Концептуальная разработка планируемой программы предусматривает:

- разработку концепции решения проблемы в данном временном периоде;
- определение цели и подцелей программы;
- формирование плана мероприятий;
- разработку модели организационной инфраструктуры системы, в рамках которой предполагается реализовать программу (структурно-функциональная модель системы);
- определение подходов к информационному обеспечению системы (определение источников информации, вида и форм входных и выходных данных);

Информационный поиск вводимых данных должен корреспондировать с реальными масштабами социальных потребностей (отсюда необходимость оценки репрезентативности данных и компетентности их источников),

Собственно формирование программы следует проводить на основании концептуальной разработки и полученных в ходе поиска информационных данных.

Прогнозирование результатов реализации программы следует проводить методом экспертных оценок и математического моделирования, а также их сопоставления.

Разработка стандартизированных показателей эффективности программных мероприятий необходима для последующего контроля хода выполнения программы, а также итоговой оценки ее эффективности.

Основные формы управления функционированием программ:

- формирование организационного порядка и координация деятельности исполнителей программных мероприятий путем создания координационных комиссии (комитетов) из представителей заинтересованных структур и / или основных исполнителей;
- формирование дирекции программы; создание попечительского совета;
- другие формы.

Критериями стандартизированных показателей целевых результатов, могут быть количественные показатели (выраженные в абсолютных числах, %, долях и т.п.) и качественные (субъективно-объективные показатели улучшения, ухудшения, стабилизации и т.п.).

Оценка реализации долгосрочных программ, безусловно, будет происходить в весьма отдаленном для ее разработчиков будущем, и в большинстве случаев не ими, а другими людьми. Это обстоятельство в определенной мере ослабляет ответственность, а с другой стороны ее усугубляет. Как бы не были привлекательны цели стратегического планирования, хороши задуманные технологии, но их осуществление в руках конкретных людей. Поэтому механизм управления долгосрочными программами, включая подбор, расстановку, управление преемственностью кадрами — участниками программ на разных временных этапах будет иметь решающее значение. Разработка такого механизма зависит от выбора цели управления, ее формирования и обоснования. При этом цель как будущее состояние социального объекта

может рассматриваться с учетом его прошлого положения, настоящего состояния, тенденции развития.

Конечной целью стратегического планирования может быть определено повышение уровня жизни населения и его отдельных групп. Показателями должны стать динамика прожиточного минимума, соотношение доходов и расходов населения и его отдельных групп и т.д. Эти показатели относятся преимущественно к экономическим категориям. Такая оценка вызвала неудовлетворение и ученых, и практиков, она не дает должным образом определить эффективность управления и выбранную стратегию социального развития. Все большее признание получила оценка по социальным результатам, когда наряду с экономическими последствиями должна оцениваться социальная составляющая. При таком подходе ведущее значение приобретают человеческий фактор, прогресс творческих способностей, мышления людей, развитие их самоуправления, самоорганизации, укрепления межличностных контактов, социальная интеграция и реинтеграция, достижение равных возможностей. Чтобы в полной мере были задействованы социальные составляющие, стратегическое планирование должно быть ориентировано на создание всем социальным слоям и группам населения условий для свободного развития умственных и физических сил человека, стимулирования труда, потребности в повышении качества профессиональных знаний и умений, общей культуры и их творческом применении в различных сферах жизни. Большое значение следует уделять формированию благоприятного психоэмоционального климата в макро- и микроколлективах, когда личность не будет чувствовать своего отчуждения от социокультурной среды, управления развитием своей страны, ответственностью за будущее своей семьи, свое собственное благополучие.

Таким образом, стратегическое планирование при разработке социальных программ должно предполагать социальный прогресс,



социальное благополучие, интеграцию социальных интересов различных социальных групп и слоев населения и членов гражданского общества путем планомерного управления социальными процессами и их модернизации.

Далее представим конкретные пути совершенствования социальной защиты населения в Нижегородской области.

Решение стоящих перед регионом проблем определяется основной стратегической целью Правительства Нижегородской области - удвоение за 10 лет валового регионального продукта и выдвижение на этой основе области в лидеры Российской Федерации по росту качества жизни граждан, созданию благоприятных условий хозяйствования, гарантий политической и социальной стабильности, общественной безопасности.

Для достижения этой цели в области социально сферы необходимо решить следующие ключевые задачи:

Формирование благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни населения на основе:

- развития системы здравоохранения;
- развития системы образования;
- развития и технического переоснащения объектов физкультуры и спорта;
- развития сети домов-интернатов для престарелых и инвалидов, детей- сирот;
- реализации мероприятий, направленных на повышение социальной защищенности нуждающихся категорий граждан;
- содействия занятости населения;
- становления системы въездного и внутреннего туризма;
- сохранения и развития культурного наследия и творческого потенциала области;
- развития системы льготного кредитования граждан на приобретение и строительство жилья.

В Нижегородской области активно развивается система стратегического планирования. Начиная с 2006 года, действия регионального Правительства выстраиваются в соответствии со Стратегией развития Нижегородской области до 2020 года. Сформированы ее отраслевой и территориальный разделы.

Итоги анализа показали, что развитие Нижегородской области проходило в соответствии с региональной Стратегией.

Будет продолжена политика Правительства области, направленная на:

- модернизацию социальной сферы;
- улучшение демографической ситуации;
- повышение доступности жилья;
- обеспечение физической и экологической безопасности.

В результате к 2015 году (по сравнению с 2010 годом) ожидается:

- рост среднедушевых доходов населения (в 2 раза).
- увеличение средней ожидаемой продолжительности жизни (на 2,1 года)
- повышение рождаемости (с 10,9 до 11,8 промилле);
- рост обеспеченности населения жилищным фондом (с 22,1 кв.м до 28,2 кв.м на человека).

Система программных мероприятий включает в себя порядка 60 областных целевых программ и 20 федеральных целевых программ, наиболее крупные инвестпроекты или их группы, основные нормативно-правовые акты Нижегородской области, позволяющих достичь намеченного в Стратегии уровня развития региона.

Программа предполагает финансирование за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников: объемы финансирования областных целевых программ соответствуют финансированию в законе об областном бюджете, планируется привлечение федеральных средств и частных инвестиций.

Всего за период реализации Программы в экономику будет привлечено порядка 1 трлн. инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования

Принцип построения Программы особенно актуален, учитывая переход к новым принципам распределения ресурсов, бюджетированию, ориентированному на результат, программному принципу формирования бюджета.

В результате был создан документ, объединяющий намерения Правительства области по всем направлениям развития экономики и социальной сферы в увязке со стратегическими целевыми установками и объемами финансовых средств, необходимыми для их достижения.

По итогам проведенного заседания регионального Правительства Программа была одобрена и принято решение внести проект закона Нижегородской области «Об утверждении программы социально-экономического развития Нижегородской области на период до 2015 года» на рассмотрение Законодательного Собрания Нижегородской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение данной работы следует сделать вывод о том, что социальная защита — одно из ключевых направлений социальной политики в современном мире, поскольку именно с бедностью и ее последствиями связаны многие причины нарушения социальной стабильности.

Политические и социально-экономические процессы последнего десятилетия XX в. в постсоциалистических государствах сопровождались ростом масштабов негативных социальных явлений. В отдельных странах, в том числе и в России, выросла численность населения, нуждающегося в социальной поддержке.

В XXI в. социальная защита понимается как функция общества по обеспечению социального положения человека, соответствующего условиям, вытекающим из его неотъемлемых и общепризнанных социальных прав. Она базируется на международном и национальном законодательстве; финансовых ресурсах и социальной инфраструктуре, обеспечивающих возможность ее практического осуществления.

Субъектами социальной защиты являются не только государство в лице органов государственной власти всех ветвей и уровней (законодательной, исполнительной, судебной), органов местного самоуправления, но также работодатели (предприниматели), институты гражданского общества и сами люди.

Важнейшими элементами системы социальной защиты населения являются подсистемы социального страхования и социального обеспечения.

Первоочередные задачи социальной защиты связаны с преодолением материальной нужды, недостаточности удовлетворения потребностей, связанных с перспективами самого существования человека. Всеобщая социальная защита от снижения уровня жизни

невозможна. Правильнее говорить о социальной поддержке отдельных слоев и групп населения, наиболее в ней нуждающихся. В сложившейся практике социально уязвимыми считаются семьи с низким денежным доходом на члена семьи (чаще всего это многодетные семьи); семьи, потерявшие кормильца; матери, воспитывающие детей в одиночку; инвалиды; престарелые; пенсионеры, получающие недостаточное пособие; студенты, живущие на стипендию; безработные; лица, пострадавшие от стихийных бедствий, политических и социальных конфликтов, незаконного преследования. В ряде случаев к социально уязвимым слоям относят детей. Социальная поддержка может проявляться в самых разнообразных формах: в виде денежной помощи, предоставления материальных благ; бесплатного питания, приюта, крова; оказания медицинской, юридической, психологической помощи; покровительства, опекуна, усыновления.

Основные направления социальной защиты включают защиту детей, трудоспособного населения, нетрудоспособных граждан и домохозяйств (семей).

Выделяются два основных способа выявления нуждающихся в государственной социальной поддержке — адресный и категориальный. Категориальный подход признает нуждающимися определенные категории населения. Адресный подход предполагает проверку реальных доходов и активов домохозяйства (гражданина), которое претендует на социальную поддержку за счет средств государственного бюджета. В ряде случаев административно-управленческие расходы на его реализацию оказываются больше возможной экономии средств.

Социальные правительственные программы для защиты граждан от различных экономических и социальных рисков и возможного ухудшения уровня и условий жизни отражают степень активности вмешательства государства в жизнь общества и служат для достижения определенного социального результата. В настоящее время подобные программы имеются в

большинстве стран мира, хотя и очень отличаются по методам финансирования и управления, масштабам охвата населения и др.

Социальные программы можно условно разделить на три основных направления: программы социального благосостояния и обеспечения (так называемые программы поддержки доходов населения); социально-демографические программы; программы в области социального здравоохранения; кроме того, во многих странах, прежде всего развивающихся, существуют специальные программы борьбы с бедностью, которые по-разному комбинируют три указанных направления.

В данной работе нами был проведен анализ организации социальной защиты населения на примере Нижегородской области.

Нами был охарактеризован Департамент социальной защиты населения, труда и занятости Нижегородской области.

Далее нами был проведен анализ проблем социальной защиты населения по категориям граждан.

Нами была охарактеризована программа занятости молодежи. Уровень трудоустройства молодежи, рассчитанный как отношение количества трудоустроенных к числу обратившихся в течение отчетного периода, составил 87,7%, превысив прошлогодний показатель на 7,3 п.п.

В Нижегородской области для создания условий сохранения и развития семьи, укрепления семейного образа жизни и выполнения ею функций социального института разработаны и в 2011 году продолжили свое действие следующие нормативные правовые документы.

Закон Нижегородской области от 01.06.2011 № 67-З и Закон Нижегородской области от 01.12.2011 «О внесении изменений в статью 4 Закона Нижегородской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

В соответствии с Концепцией семейной политики в Нижегородской области в апреле 2011 года был принят План мероприятий по реализации Концепции семейной политики в Нижегородской области.

В течение последних реализуется областная целевая межведомственная Программа по улучшению положения многодетных семей в Нижегородской области.

Строительство дошкольных образовательных учреждений в Нижегородской области ведётся в рамках областной целевой программы "Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Нижегородской области".

За период реализации с 2007 по 2011 год введено в эксплуатацию 15 ДОУ на 1424 места.

В 2011-2013 годах в Нижегородской области планируется открытие 12 новых детских садов на 1731 место.

Также в работе были охарактеризованы итоги программы по социальной поддержке пенсионеров и инвалидов за 2011 г.

Для обеспечения мер социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов в системе социальной защиты населения Нижегородской области разработаны областные целевые программы. Дальнейшей перспективой развития системы социальной поддержки инвалидов в Нижегородской области является создание базового информационно - методического центра на базе Нижегородского областного реабилитационного центра для инвалидов.

Решение стоящих перед регионом проблем определяется основной стратегической целью Правительства Нижегородской области - удвоение за 10 лет валового регионального продукта и выдвижение на этой основе области в лидеры Российской Федерации по росту качества жизни граждан, созданию благоприятных условий хозяйствования, гарантий политической и социальной стабильности, общественной безопасности.

Для решения социальных проблем, описанных во второй главе, необходимо предпринять «ряд серьезных мер». Во многом, пути решения этих проблем нашли отражение в Программе социально-экономического

развития Нижегородской области на 2005-2019 гг., разработанной Правительством Нижегородской области.

Ожидаемые результаты от реализации Программы по повышению качества жизни населения в области социальной защиты включают:

1. обеспечение социальной защиты населения на уровне социальных нормативов за счет:

- снижения численности беспризорных и безнадзорных детей;
- сокращения числа правонарушений, совершенных несовершеннолетними;
- увеличения количества и повышения качества предоставляемых системой органов социальной защиты услуг и различных видов помощи многодетным семьям;
- повышения качества реабилитационной работы с инвалидами;
- усиления социальной поддержки и улучшения качества жизни ветеранов и участников боевых действий;
- повышения уровня социальной адаптации пожилых людей, в том числе через развитие сети специализированных учреждений (геронтологические отделения; дома малой вместимости; отделения временного пребывания; социально-медицинской помощи; специализированные жилые дома; центры (клубы), для пожилых граждан и т.д.);

2. содействия занятости населения, в том числе:

- организация профессионального обучения не менее 9 тыс. безработных ежегодно;
- охват услугами по профессиональной ориентации не менее 150 тыс. человек ежегодно;
- временное трудоустройство безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите, не менее 700 чел. ежегодно;
- организация общественных работ для не менее 20 тыс. человек ежегодно;



- оказание психологической поддержки не менее 3 тыс. безработным гражданам ежегодно.

## Источники и литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Гражданский кодекс РФ. Части первая, вторая, третья. - М.: Изд-во Эксмо, 2005.
3. Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» с изменениями от 27 мая 2000 г.
4. Федеральный закон № 44-ФЗ от 31 марта 2006 г. «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»
5. Закон Нижегородской области от 24 ноября 2004 года № 130-З («О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей»)
6. Закон Нижегородской области от 28 декабря 2004 года № 158-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей».
7. Постановление Правительства Нижегородской области №513 от 18.08.2010 "Об утверждении областной целевой программы "Нижегородская семья" на 2011 - 2014 годы"
8. Закон Нижегородской области от 01.06.2011 № 67-З и Закон Нижегородской области от 01.12.2011 «О внесении изменений в статью 4 Закона Нижегородской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»
9. Постановление Правительства Нижегородской области от 19.01.2010 №14 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 31.12.2004 №303 «О порядке реализации Закона Нижегородской области от 28.12.2004 № 158-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей»
10. Указ Губернатора Нижегородской области от 05.07.2011 №61 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от

04.08.2004 № 57 «Об утверждении Порядка награждения Почетным дипломом многодетной матери Нижегородской области»

11. Распоряжение Губернатора Нижегородской области № 827-Р от 18.05.2011 «О Проведении мероприятий посвященных областному празднованию Международного дня семьи, в 2011 году»

12. Законы Нижегородской области №№67-З и 171-З от 01.06.2011и 01.12.2011, соответственно, предусматривающие внесение изменений в Закон Нижегородской области от 28.12.2006 № 158-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

13. Распоряжение Правительства Нижегородской области от 12.10.2011 №2085-р «О проведении мероприятий, посвященных Всероссийскому Дню матери»

14. Василец В.И. Управление социально-экономическим развитием региона в переходный период. М., 1996.

15. Матрусов Н.Д. Региональное прогнозирование и региональное развитие России. М.: Наука, 1996.

16. Мюллер-Армак Альфред. Предложения по осуществлению социальной рыночной экономики // Политэконом. 1996. № 1.

17. Роик В. // Человек и труд. 1998. №9. С. 19-23.

18. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. - М. Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004.

11. Социальная политика в постсоветском обществе: задачи, противоречия, механизмы. М., 2001.

12. Социальная политика / Под общ. ред. Н.А. Волгина. - М.: Издательство «Экзамен», 2004.

13. Социальная политика, уровень и качество жизни: Словарь / Под общ. ред. В.Н. Бобкова, АЛ. Починка. М., 2001.

14. Социальная защита населения / Под ред. Н.М. Римашевской. М., 2002.

15. Социальная политика / Под общ. ред. Н.А. Волгина. М., 2002.

16. Социальная энциклопедия / Горкин А.П., Карелова Г.Н., Катульский Е.Д. и др. М., 2000.
17. Социальная политика в регионах России. / Министерство труда и социального развития Российской Федерации. Всероссийский центр уровня жизни. М., 1998.
18. Стребков А.И. Социальная политика государства: понятийный фрагмент Сборник к 60-летию профессора К.А. Сергеева. Серия «Мыслители», выпуск 12. СПб.: Санкт-Петербургское философское общество, 2002.
19. Ткаченко АЛ. Программы социальные // Социальная энциклопедия, С. 276—277.
20. Россия 2015: Оптимистический сценарий. Отв. Ред. Абалкин Л.И. М.: ИЭ РАН, 1999.
21. Финансы: Учебник / С.А. Белозеров, С.Г. Горбушина и др.; Под ред. В.В. Ковалева. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.
22. Шарков Ф.И. Основы региональной социальной политики. Учебное пособие. М.: АТиСО, 2000.
23. Шарков Ф.И. Социальная политика в России (региональный аспект). Учебное пособие. М.: Асададь, 1999.
24. Экономика. Учебник / Под ред. А.И. Архипова, А.Н. Нестеренко, А.К. Большакова. -М.: ПБОЮЛ М.А. Захаров. 2001.
25. Яновская Ю.М. Черта бедности // Социальная энциклопедия.
26. [www.nizhstat.gks.ru](http://www.nizhstat.gks.ru) – сайт Территориального органа федеральной службы государственной статистике по Нижегородской области
27. [www.government-nnov.ru](http://www.government-nnov.ru) - сайт Правительства Нижегородской области